

**Межрегиональное Общественное Движение
«РОССИЙСКАЯ ЛГБТ-СЕТЬ»**

**РЕКОМЕНДАЦИЯ СМ/РЕС(2010)5
КОМИТЕТА МИНИСТРОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ
ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ
О МЕРАХ ПО БОРЬБЕ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ
ПО ПРИЗНАКУ СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ
ИЛИ ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ**

Санкт-Петербург

2012

УДК 341.234
ББК 67.00
Р43

*Издание осуществлено при поддержке ILGA-Europe в рамках проекта
«Мониторинг имплементации Рекомендации Комитета Министров».*

Р43 Рекомендация CM/REC(2010)5 Комитета Министров Совета Европы государствам-участникам О мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности/ Российская ЛГБТ-Сеть. — СПб., 2012. — 100 с.

В брошюре представлен текст Рекомендации CM/REC(2010)5 Комитета Министров Совета Европы государствам-участникам «О мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности», принятой 31 марта 2010 г. на заседании представителей министров. Поскольку Российская Федерация является членом Совета Европы и имеет соответствующие данному статусу обязательства, в брошюре представлены Предложения МОД «Российская ЛГБТ-сеть» по имплементации данной Рекомендации в России.

Брошюра предназначена для представителей федеральных и региональных органов исполнительной, законодательной, судебной власти, правозащитников, правоведов, политологов, и всех интересующихся вопросами правового регулирования вопросов дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Составители: Ксения Кириченко, Валерий Созаев

Корректор: Татьяна Христолюбова

Перевод: Рекомендация – Ксения Кириченко, Меморандум – редактор переводческой группы Анастасия Смирнова

Верстка: Роман Мельник

ISBN

© Межрегиональное
общественное
движение «Российская
ЛГБТ-Сеть», 2012

Содержание

| | |
|---|----|
| Введение | 4 |
| Рекомендация CM/REC(2010)5 Комитета Министров Совета Европы государствам-участникам О мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности | 6 |
| Приложение к Рекомендации | |
| I. Право на жизнь, безопасность и защиту от насилия | |
| А. «Преступления ненависти» и иные происшествия, совершаемые по мотивам ненависти | 9 |
| В. «Речи ненависти» | 10 |
| II. Свобода объединений | 11 |
| III. Свобода выражения мнений и мирных собраний | 12 |
| IV. Право на уважение частной и семейной жизни | 13 |
| V. Труд | 14 |
| VI. Образование | 15 |
| VII. Здоровье | 15 |
| VIII. Жилье | 15 |
| IX. Спорт | 15 |
| X. Право искать убежище | 16 |
| XI. Национальные правозащитные структуры | 16 |
| XII. Множественная дискриминация | 16 |
| Пояснительный Меморандум | 17 |
| Предложения МОД «Российская ЛГБТ-Сеть» по имплементации Рекомендации | 58 |

Введение

31 марта 2010 года Комитет Министров Совета Европы (далее – Комитет Министров) на 1081-ом заседании представителей министров принял Рекомендацию CM/REC (2010)5 «О мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности» (далее – Рекомендация), адресованную государствам-участникам. Рекомендация была принята консенсусом, а это значит, что Российская Федерация также ее поддержала.

Комитет Министров признал, что лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица в течение столетий подвергались и продолжают подвергаться до сих пор гомофобии, трансфобии и другим формам нетерпимости и дискриминации, а также то, что для обеспечения полноценного пользования этими лицами своими правами и свободами требуются особые действия со стороны государств-участников.

Комитет Министров напомнил, что Европейский Суд по правам человека и другие международные органы признают сексуальную ориентацию в качестве запрещенного основания для дискриминации, а также способствуют продвижению прав трансгендерных лиц. Также Европейский Суд по правам человека неоднократно указывал (дела Бачковский и др. против Польши, 2007 г., Джеймс младший и Вебстер против Великобритании, 1981 г., Шассану и др. против Франции, №№ 25088/95 и 28443/95), что никакие культурные, традиционные или религиозные ценности, а также нормы «доминирующей культуры» не могут использоваться в оправдание речей ненависти или любых иных форм дискриминации, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Несмотря на то, что сама по себе Рекомендация не является юридически обязывающим документом, она основывается на существующих обязательствах государств-участников в отношении прав человека. Более того, каждое государство-участник утвердило текст Рекомендации, тем самым наложив на свои правительства политическое обязательство по имплементации детальных мер, содержащихся в ней.

Рекомендация состоит из текста Рекомендации с пятью функциональными параграфами, а также Приложения, состоящего из двенадцати разделов, включающих сорок шесть статей. Функциональные параграфы Рекомендации и Приложения к ней представляют собой существенный список мер, которые государства-участники согласились внедрить в целях борьбы с дискриминацией по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Для того чтобы Рекомендация не была слишком длинной, многие из этих мер были описаны в краткой форме.

В Пояснительном Меморандуме описаны дополнительные указания относительно детальных мер, необходимых для реализации Рекомендации с обширными ссылками на дополнительные документы, а также практику Европейского Суда по правам человека.

В своих Предложениях по имплементации Рекомендации Российская ЛГБТ-сеть раскрывает содержание Приложения и формулирует конкретные предложения о том, как власти Российской Федерации могут реализовать конкретные рекомендации Комитета Министров.

Также хотелось бы отметить, что несмотря на специфическую природу рекомендаций органов Совета Европы – в том числе Комитета Министров (эти документы носят не юридический, а политический характер), существуют конкретные механизмы имплементации подобных рекомендаций в политику, законодательство и программы, реализуемые и принимаемые в отдельных государствах. В частности, в России различные рекомендации были использованы Конституционным Судом при вынесении постановлений по отдельным вопросам. Эти же документы могут применяться при установлении содержания правовых норм, действующих в России (в тех случаях, когда требуется предоставить толкование норм права). Наконец, положения рекомендаций могут быть положены в обоснование предлагаемых законопроектов, а также целевых программ, принимаемых на различном уровне.

В 2013 году государствам-участникам Совета Европы, в том числе Российской Федерации, предстоит отчитываться перед остальными государствами-участниками о том, как данные рекомендации были реализованы.

Рекомендация CM/REC(2010)5 Комитета Министров Совета Европы государствам-участникам О мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности

*(Принята Комитетом Министров 31 марта 2010 г.
на 1081-м заседании представителей министров)*

Неофициальный перевод¹

Комитет министров, согласно положениям статьи 15 «b» Устава Совета Европы,

принимая во внимание, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его участниками и что эта цель может преследоваться, помимо прочего, совместными действиями в области прав человека;

напоминая, что права человека являются всеобщими и должны применяться ко всем людям, а также подчеркивая таким образом свое обязательство гарантировать равное достоинство всем людям и пользование правами и свободами всеми людьми без дискриминации по какому бы то ни было признаку, в том числе по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, собственности, сословному или иному положению, в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод (ETS No. 5) (здесь и далее – «Конвенция») и протоколами к ней;

признавая, что недискриминационное обращение со стороны государственных субъектов, а также, где это уместно, позитивные государственные меры по защите от дискриминационного обращения, в том числе со стороны негосударственных субъектов, являются основными составляющими международной системы защиты прав человека и основных свобод;

признавая, что лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица в течение столетий подвергались и продолжают подвергаться до сих пор гомофобии, трансфобии и другим формам нетерпимости и дискриминации даже внутри своей семьи – включая криминализацию, маргинализацию, социальное отторжение и насилие – по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также то, что для обеспечения полноценного пользования этими лицами своими правами и свободами требуются особые действия;

принимая во внимание прецедентное право Европейского суда по

¹ Официальный текст Рекомендации на английском языке доступен на сайте Совета Европы: [https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM/Rec\(2010\)5&Language=lanEnglish&Site=CM&BackColorIntranet=C3C3C3&BackColorIntranet=EDB021&BackColorLogged=F5D383](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM/Rec(2010)5&Language=lanEnglish&Site=CM&BackColorIntranet=C3C3C3&BackColorIntranet=EDB021&BackColorLogged=F5D383)

правам человека (здесь и далее – «Суд») и других международных юрисдикций, которое признает сексуальную ориентацию в качестве запрещенного основания для дискриминации, а также способствует продвижению прав трансгендерные лица;

напоминая, что, в соответствии с прецедентным правом Суда, для того, чтобы какое-либо различие в обращении не было дискриминационным, оно должно иметь объективное и разумное обоснование, то есть преследовать законную цель и использовать средства, которые разумно соразмерны поставленной цели;

учитывая принцип, в соответствии с которым никакие культурные, традиционные или религиозные ценности, а также нормы «доминирующей культуры» не могут использоваться в оправдание речей ненависти или любых иных форм дискриминации, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

принимая во внимание обращение Комитета Министров руководящим комитетам, а также иным комитетам, участвующим в межправительственном сотрудничестве в Совете Европы по равным правам и достоинству всех людей, в том числе лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, принятое 2 июля 2008 года, а также его соответствующие рекомендации;

принимая во внимание рекомендации, принятые с 1981 года Парламентской Ассамблеей Совета Европы в отношении дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также Рекомендацию 211 (2007) Конгресса местных и региональных властей Совета Европы «О свободе собраний и выражения мнений для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц»;

высоко оценивая роль Комиссара по правам человека в мониторинге положения лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц в государствах-участниках в отношении дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

принимая к сведению совместное заявление, сделанное 18 декабря 2008 года шестьюдесятью шестью государствами на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, которым были осуждены нарушения прав человека на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности, включая убийства, пытки, произвольные аресты, а также «лишение экономических, социальных и культурных прав, в том числе права на здоровье»;

подчеркивая, что дискриминация и социальное отторжение в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью могут быть наилучшим образом преодолены с помощью мер, направленных как на тех, кто испытывает такую дискриминацию или отторжение, так и на общество в целом,

Рекомендует государствам-участникам:

1. рассмотреть существующие законодательные и иные меры, подвергнуть их пересмотру, а также собирать и анализировать соответствующую информацию с целью отслеживания и исправления прямой и непрямой дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
2. обеспечить принятие и эффективное претворение в жизнь законодательных и иных мер по борьбе с дискриминацией по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, по обеспечению уважения прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, а также по содействию терпимости к ним;
3. обеспечить, чтобы жертвы дискриминации знали об эффективных средствах правовой защиты со стороны национальных властей и имели к ним доступ, а также чтобы меры по борьбе с дискриминацией включали в себя там, где это уместно, наказания за нарушения и предоставление соответствующего возмещения жертвам дискриминации;
4. руководствоваться в своем законодательстве, политике и практике принципами и мерами, содержащимися в приложении к настоящей Рекомендации;
5. обеспечить с помощью надлежащих мер и действий, чтобы настоящая Рекомендация, в том числе приложение к ней, были переведены и распространены настолько широко, насколько это возможно.

I. Право на жизнь, безопасность и защиту от насилия

A. «Преступления ненависти» и иные инциденты, мотивированные ненавистью

1. Государства-участники должны обеспечить эффективное, незамедлительное и беспристрастное расследование в делах о возможных преступлениях и иных инцидентах, в которых в качестве мотива преступника разумно предполагается сексуальная ориентация или гендерная идентичность жертвы; они также должны обеспечить такое положение, при котором уделяется особое внимание расследованию таких преступлений и инцидентов, которые предполагаются совершенными должностными лицами правоохранительных органов или иными лицами, действующими в рамках должностного положения, а лица, ответственные за такие действия, действительно предаются правосудию и, если это оправдано, наказываются в целях предотвращения безнаказанности.
2. Государства-участники должны обеспечить, чтобы при определении наказания побудительный мотив, касающийся сексуальной ориентации или гендерной идентичности, учитывался в качествеотягающего обстоятельства.
3. Государства-участники должны принять надлежащие меры для обеспечения такого положения, при котором жертвам и свидетелям «преступлений ненависти», связанных с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, а также иных инцидентов, мотивированных ненавистью, оказывается поддержка при сообщении о таких преступлениях и инцидентах; в этих целях государства-участники должны предпринимать все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы правоохранительные структуры, включая суды, обладали необходимыми знаниями и навыками для распознавания таких преступлений и инцидентов, а также предоставления адекватной помощи и поддержки жертвам и свидетелям.
4. Государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности и достоинства всех лиц, находящихся в заключении или иным образом лишенных свободы, в том числе лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, и, в частности, принимать меры, направленные на защиту от физического нападения, изнасилования или иных форм сексуального насилия, совершаемых как другими заключенными, так и персоналом; такие меры должны осуществляться таким образом, чтобы адекватно охранять и уважать гендерную идентичность трансгендерных лиц.
5. Государства-участники должны обеспечить сбор и анализ данных о распространенности и характере дискриминации и нетерпимости по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и, в частно-

сти, о «преступлениях ненависти» и инцидентах, совершаемых по мотивам ненависти, связанной с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.

В. «Речи ненависти»

6. Государства-участники должны принимать надлежащие меры для борьбы со всеми формами выражения мнений, в том числе в СМИ и Интернете, которые могут разумно пониматься как направленные на возбуждение, распространение или поддержание ненависти или иных форм дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц. Такие «речи ненависти» должны запрещаться и публично опровергаться, где бы они ни происходили. Все меры должны обеспечивать уважение основного права на свободу выражения мнения в соответствии со статьей 10 Конвенции и прецедентным правом Суда.

7. Государства-участники должны повышать осведомленность публичных властей и публичных учреждений на всех уровнях об их обязанности воздерживаться от заявлений, особенно в СМИ, которые могут быть разумно поняты как оправдывающие такую ненависть или дискриминацию.

8. Должностным лицам и иным представителям власти должна оказываться поддержка в содействии толерантности и уважению прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц всякий раз, когда они вступают в диалог с ключевыми представителями гражданского общества, в том числе СМИ и спортивными организациями, политическими организациями и религиозными сообществами.

II. Свобода объединений

9. Государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы, в соответствии со статьей 11 Конвенции, право на свободу объединений действительно могло осуществляться без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, дискриминационные административные процедуры, в том числе чрезмерные формальности при регистрации объединений и их функционировании на практике, должны предупреждаться и отменяться; также должны быть предприняты меры по предупреждению злоупотреблений юридическими и административными положениями, касающимися, например, здоровья населения, общественной нравственности или публичного порядка.

10. Доступ негосударственных организаций к государственному финансированию должен быть гарантирован без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

11. Государства-участники должны принимать надлежащие меры для действенной защиты правозащитников, выступающих за права лесбия-

нок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, от враждебного отношения и агрессии, которым они могут подвергаться, в том числе предположительно со стороны представителей власти, с целью дать им возможность свободно осуществлять свою деятельность в соответствии с Декларацией Комитета Министров о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности.

12. Государства-участники должны обеспечить, чтобы негосударственные организации, защищающие права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, получали надлежащее консультирование по вопросам принятия и проведения в жизнь мер, которые могут влиять на права человека, принадлежащие этим лицам.

III. Свобода выражения мнений и мирных собраний

13. Государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения, в соответствии со статьей 10 Конвенции, того чтобы право на свободу выражения мнений действительно могло осуществляться без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе в отношении свободы получать и передавать информацию по вопросам, касающимся сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

14. Государства-участники должны принимать надлежащие меры на национальном, региональном и местном уровнях по обеспечению того, чтобы право на свободу мирных собраний, закрепленное в статье 11 Конвенции, действительно могло осуществляться без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

15. Государства-участники должны обеспечить, чтобы правоохранительные органы предпринимали надлежащие меры для защиты участников мирных демонстраций в защиту прав человека в отношении лесбиянок, бисексуалов и трансгендерных лиц от любых попыток незаконного срыва или воспрепятствования действительному осуществлению их права на свободу выражения мнений и мирных собраний.

16. Государства-участники должны принимать надлежащие меры для предупреждения ограничений действительного осуществления права на свободу выражения мнений и мирных собраний, проистекающих из злоупотреблений юридическими или административными положениями, касающимися, например, здоровья населения, общественной нравственности или публичного порядка.

17. Публичные власти на всех уровнях должны призываться к публичному осуждению, в особенности в СМИ, любого незаконного вмешательства в право отдельных лиц и групп лиц на осуществление их свободы выражения мнений и мирных собраний, особенно когда это касается прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц.

IV. Право на уважение частной и семейной жизни

18. Государства-участники должны обеспечить отмену любого дискриминационного законодательства, криминализирующего добровольные однополые сексуальные акты между совершеннолетними, в том числе любые различия в отношении возраста согласия на однополые сексуальные акты и гетеросексуальные акты; они также должны предпринимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы нормы уголовного права, которые, в силу их формулировок, могут привести к дискриминационному применению, были отменены, изменены или применялись в соответствии с принципом недискриминации.

19. Государства-участники должны обеспечить, чтобы персональные данные, касающиеся сексуальной ориентации или гендерной идентичности лица, не собирались, не хранились и не использовались иным образом публичными учреждениями, включая, в частности, правоохранительные структуры, за исключением случаев, когда это необходимо для достижения особых, законных и обоснованных целей; существующие записи, которые не соответствуют данному принципу, должны быть уничтожены.

20. Требования, выполнение которых необходимо для юридического признания изменения пола, в том числе касающиеся изменений физического характера, должны периодически пересматриваться с целью отмены негуманных требований.

21. Государства-участники должны принимать надлежащие меры для гарантирования полного юридического признания проведенной коррекции пола лица во всех сферах жизни, в частности, путем обеспечения возможности изменения имени и записи о поле в официальных документах, с использованием быстрых, прозрачных и доступных способов; государства-участники также должны обеспечить там, где это является подходящим, соответствующие признание и изменения негосударственными субъектами таких ключевых документов, как диплом об образовании или трудовая книжка.

22. Государства-участники должны принимать все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы после завершения коррекции пола и соответствующего юридического признания в соответствии с вышеприведенными пунктами 20 и 21, право трансгендерных лиц на вступление в брак с лицами, пол которых противоположен их вновь признанному полу, действительно гарантировалось.

23. Если национальное законодательство предоставляет права и обязанности парам, не состоящим в браке, государства-участники должны обеспечивать, чтобы они применялись без дискриминации как к однополым, так и к разнополым парам, в том числе в отношении пенсий по потере кормильца и арендных прав.

24. Если национальное законодательство признает зарегистрированные однополые партнерства, государства-участники должны стремиться

обеспечить, чтобы их правовой статус, а также их права и обязанности были эквивалентны правовому статусу, правам и обязанностям гетеросексуальных пар в сравнимой ситуации.

25. Если национальное законодательство не признает и не устанавливает прав или обязанностей в зарегистрированных однополых партнерствах и парах, не состоящих в браке, государства-участники побуждаются к рассмотрению возможности предоставления без какой-либо дискриминации, в том числе в отношении разнополых пар, однополым парам юридических или иных мер, направленных на разрешение практических проблем, касающихся социальной реальности, в которой они живут.

26. Учитывая, что наилучшие интересы ребенка должны обладать первостепенной важностью при принятии решений в отношении родительской ответственности или опеки над ребенком, государства-участники должны обеспечить, чтобы такие решения принимались без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

27. Учитывая, что наилучшие интересы ребенка должны обладать первостепенной важностью при принятии решений в отношении усыновления ребенка, государства-участники, национальное законодательство которых допускает усыновление детей индивидуальными лицами, должны обеспечить, чтобы это законодательство применялось без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

28. Если национальное законодательство допускает применение вспомогательных репродуктивных технологий в отношении индивидуальных женщин, государства-участники должны стремиться обеспечить доступ к таким услугам без дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

V. Труд

29. Государства-участники должны обеспечить установление и претворение в жизнь мер, которые предусматривают действительную защиту от дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности в области труда и занятости как в публичном, так и в частном секторах. Эти меры должны включать в себя условия доступа к приему на работу, продвижения по службе, увольнения, оплаты труда и других условий труда, в том числе предупреждение домогательства и других форм преследования, борьбу с ними и наказание за их совершение.

30. Особое внимание должно уделяться обеспечению действительной защиты права на неприкосновенность частной жизни трансгендерных лиц в условиях труда, в частности, в отношении заявлений о приеме на работу, для недопущения любого неподходящего раскрытия работодателю или другим работникам информации об их гендерной истории или их прежних именах.

VI. Образование

31. Уделяя должное внимание основополагающим интересам ребенка, государства-участники должны принимать надлежащие законодательные и иные меры, направленные на работников образования и учеников, для обеспечения того, чтобы право на образование действительно осуществлялось без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, такие меры должны включать в себя защиту права детей и молодежи на образование в безопасной среде, свободной от насилия, буллинга (травли), социального отторжения или других форм дискриминационного или унижающего достоинство обращения в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.

32. С этой целью с учетом должного внимания к основополагающим интересам ребенка на всех уровнях должны быть приняты надлежащие меры по обеспечению в школах взаимной терпимости и уважения вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Эти меры должны включать в себя предоставление объективной информации о сексуальной ориентации и гендерной идентичности, например, в школьных учебных планах и образовательных материалах, а также обеспечение учеников и студентов необходимой информацией, защитой и поддержкой для того, чтобы дать им возможность жить в соответствии с их сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Кроме того, государства-участники должны разработать и претворить в жизнь концепции и планы действий в отношении равенства и безопасности в школах, а также могут обеспечить доступ к соответствующим антидискриминационным программам или поддержке и учебным пособиям. Такие меры должны учитывать права родителей в отношении образования их детей.

VII. Здоровье

33. Государства-участники должны принимать надлежащие законодательные и иные меры для обеспечения того, чтобы наивысший достижимый уровень здоровья действительно мог быть получен без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, они должны принимать во внимание особые потребности лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц при разработке национальных планов медицинского обслуживания, в том числе в отношении мер по предотвращению самоубийств, медицинского обследования, медицинских учебных программ, обучающих курсов и материалов, а также при мониторинге и оценке качества медицинских услуг.

34. Должны приниматься надлежащие меры для предотвращения классификации гомосексуальности в качестве заболевания, в соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения.

35. Государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы трансгендерные лица имели действительный доступ к надлежащим услугам по коррекции пола, в том числе к психологическим, эндокринологическим и хирургическим услугам в области охраны здоровья трансгендерных лиц, без предъявления к таким лицам чрезмерных требований; лицо не должно подвергаться процедурам коррекции пола без его или ее согласия.

36. Государства-участники должны принимать надлежащие законодательные и иные меры для обеспечения того, чтобы любые решения, ограничивающие расходы на процедуры изменения пола, покрываемые медицинским страхованием, были законными, объективными и пропорциональными.

VIII. Жилье

37. Должны быть предприняты меры по обеспечению того, чтобы доступ к адекватным жилищным условиям был действительно и на основе принципа равенства предоставлен всем лицам без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; такие меры должны быть, в частности, направлены на обеспечение защиты от дискриминационного выселения, а также на гарантирование равных прав на приобретение и сохранение собственности на землю или иные объекты.

38. Должно быть уделено надлежащее внимание рискам бездомности, с которыми сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица, в том числе молодые люди и дети, которые могут быть особенно уязвимыми в отношении социального отторжения, в том числе со стороны их собственных семей; в этом отношении на основе объективной оценки потребностей каждого лица должны быть предоставлены соответствующие социальные услуги без дискриминации.

IX. Спорт

39. Гомофобия, трансфобия и дискриминация по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности в спорте, подобно расизму и другим формам дискриминации, являются неприемлемыми, и с ними должна вестись борьба.

40. Спортивная деятельность и объекты должны быть открыты для всех без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, должны приниматься эффективные меры по предотвращению, противодействию и наказанию за использование дискриминационных оскорблений в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью в течение и в связи со спортивными мероприятиями.

41. Государства-участники должны поощрять диалог со спортивными объединениями и фан-клубами, а также поддерживать их в развитии просве-

нительской деятельности в отношении дискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц в спорте, а также в осуждении проявлений нетерпимости в отношении их.

X. Право искать убежище

42. В тех случаях, когда государства-участники имеют соответствующие международные обязательства, они должны признавать, что обоснованные опасения преследований по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности могут быть веским основанием для предоставления статуса беженца или убежища в соответствии с национальным законом.

43. Государства-участники должны, в частности, обеспечить, чтобы проситель убежища не высылался в страну, в которой его жизнь или свобода могут быть под угрозой либо он может столкнуться с риском пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения либо наказания на основании сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

44. Проситель убежища должен быть защищен от любых политик или практик, дискриминирующих по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, должны предприниматься надлежащие меры для предотвращения рисков физического насилия, в том числе сексуального насилия, словесной агрессии или других форм преследования в отношении просителя убежища, лишённого свободы, а также для обеспечения его доступа к информации, имеющей отношение к его конкретной ситуации.

XI. Национальные правозащитные структуры

45. Государства-участники должны обеспечить, чтобы национальные правозащитные структуры имели ясные полномочия по рассмотрению дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, они должны иметь возможность давать рекомендации в отношении законодательства и политик, проводить просвещение среди населения, а также - постольку, поскольку это соответствует национальному закону, - рассматривать индивидуальные жалобы в отношении как частного, так и публичного секторов, инициировать и участвовать в судебных процессах.

XII. Множественная дискриминация

46. Государства-участники поощряются к тому, чтобы предпринимать меры по обеспечению того, чтобы правовые нормы национальных законов, запрещающих или предупреждающих дискриминацию, также защищали от множественной дискриминации, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности; национальные правозащитные структуры должны иметь широкие полномочия, позволяющие им бороться с такими проблемами.

Пояснительный Меморандум

Заместители министров

Документы Комитета министров

CM(2010)4 add3 final 31 марта 2010

Заседание 1081, 31 марта 2010

Руководящий комитет по правам человека (CDDH)–

Рекомендация CM/Rec(2010)5 Комитета министров государствам-участникам о мерах по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности –

Пояснительный меморандум

Неофициальный перевод¹

Настоящий документ был подготовлен Секретариатом в сотрудничестве с Председателем Комитета экспертов по вопросу о дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (DH-LGBT).

I. Введение

В течение почти тридцати лет различными органами Совета Европы были приняты многочисленные документы по данному вопросу. С 1981 года Парламентская ассамблея (ПАСЕ) утвердила ряд рекомендаций Комитету министров, а в настоящее время в рамках Комитета по правовым вопросам и правам человека готовится доклад «Дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности». В марте 2007 года Конгресс местных и региональных властей Совета Европы одобрил Рекомендацию 211 (2007) о свободе собраний и самовыражения лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц. Комитет министров разработал ответы на вышеупомянутые рекомендации Парламентской ассамблеи и Конгресса и, в недавнее время, ответы на письменные вопросы участников ПАСЕ, в которых Комитетом подтверждается принцип равного осуществления прав человека для всех, вне зависимости от личных характеристик, таких как сексуальная ориентация и гендерная идентичность, и обращается главным образом к вопросам свободы слова, собраний и ассоциаций. Генеральный секретарь и Уполномоченный по правам человека сделали несколько публичных заявлений, осуждающих гомофобию и дискриминацию на основе сексуальной ориентации или гендерной идентичности в государствах-участниках Совета Европы. Уполномоченный по правам человека также посвятил часть своих ежегод-

¹ Официальный текст Меморандума на английском языке доступен на сайте Совета Европы: https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1570957&Site=CM&BackColorInternet=C3C3C3&BackColorIntranet=EDB021&BackColorLogged=F5D383#P48_7179

ных отчетов о деятельности, в частности в 2006 и 2008 годах, проблеме дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц и подготовил ряд тематических документов.

В Европейской Конвенции о защите прав человека, несмотря на то, что перечень оснований дискриминации, запрещенных Статьей 14 Конвенции и ее Протокола № 12 (общий запрет на дискриминацию) не содержит прямого упоминания сексуальной ориентации или гендерной идентичности, этот список является открытым, и на практике ничто не мешает включить данные признаки в число защищаемых. Европейский суд по правам человека (далее «Суд») уже признал, что статья 14 включает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации¹, а пояснительный доклад к Протоколу № 12 указывает, что данный инструмент должен обеспечить защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Несмотря на то, что это же напрямую не констатировалось в отношении гендерной идентичности, можно не без оснований заключить, что она также регулируется Статьей 14 и Протоколом № 12. Суд заявил, что для целей Статьи 14 различие в обращении является дискриминационным, если оно не имеет объективного и разумного оправдания, то есть если оно не преследует законную цель или если нет разумной соразмерности между средствами и поставленной целью². Кроме того, Суд подчеркнул, что область надзора государства в таких случаях, как одна из самых интимных вопросов частной жизни, является чрезвычайно узкой, а значит, должны быть особенно серьезные основания для оправдания вмешательства со стороны государственных органов.³ Тест на пропорциональность не просто требует, чтобы такое вмешательство подходило для реализации поставленной цели: он должен также показать, что это необходимо для достижения этой цели⁴.

Другие международные организации также подготовили различные документы.

В пределах Европейского Союза в Статье 13 Договора о создании Европейского сообщества сексуальная ориентация напрямую внесена в перечень оснований дискриминации, а Статья 21 (1) Хартии основных прав Европейского Союза содержит общие положения, прямо включающие «сексуальную ориентацию» в список запрещенных оснований. Совет Европейского Союза принял директиву, которая призвана установить общие рамки для равного обращения в области труда и занятий и которая охватывает проблемы дискриминации по признаку сексуальной ориентации; при этом предложения по директиве о реализации принципа равного обращения с лицами независимо от их религии или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной

1 См. в т.ч. дела «Сальгеро Да Сильва Мута против Португалии», постановление от 21 декабря 2001 г. и «Карнер против Австрии», постановление от 24 июля 2003 г.

2 См. Karner, пункт 37.

3 См. Karner, пункт 41 и Schlumpf, пункт 115.

4 См. Karner, пункт 41.

ориентации в других областях, помимо занятости, в настоящее время рассматриваются. Европейский Суд (*European Court of Justice*) также имел возможность принять решение по ряду аспектов проблемы дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц,¹ в частности, о положении трансгендерных лиц в отношении трудоустройства и социальной безопасности. В соответствии с прецедентным правом Суда, увольнение тех, кто собирается сделать или уже сделал операцию по смене пола, считается дискриминацией по признаку пола в соответствии с европейским правом.² Наконец, Агентство Европейского Союза по защите фундаментальных прав (*European Union Agency for Fundamental Rights (FRA)*) опубликовало два доклада под названием «Гомофобия и дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности».³

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ / БДИПЧ) недавно опубликовала несколько докладов и документов, анализирующих некоторые аспекты проблемы дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в государствах-участниках ОБСЕ: Годовой отчет Миссии ОБСЕ / БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и ответы» 2006-2007 гг., который содержит разделы о нетерпимости в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов; доклад ОБСЕ от 9 марта 2009 года «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство»; справочник по правам человека и основным свободам военнослужащих ОБСЕ / БДИПЧ, доклад на тему «Правозащитники региона ОБСЕ: вызовы и передовые практики», апрель 2007 г. - апрель 2008 г.⁴

В рамках Организации Объединенных Наций, при поддержке 66 государств, 17 декабря 2008 года была принята декларация, осуждающая нарушения прав человека на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности, такие как убийства, пытки, произвольные аресты, лишение экономических, социальных и культурных прав, включая право на здоровье. Это была самая первая Декларация по этому вопросу принятая в Генеральной Ассамблеей. Договорным органам ООН и Совету по правам человека все чаще приходится иметь дело с вопросами дискриминации по признаку

1 Например, дело *П. против С. и Совета графства Корнуолл*, дело № С-13/94, решение суда от 30 апреля 1996 г. (доступно только на английском языке), дело *Сары Маргарет Ричардс против Государственного секретаря по вопросам труда и пенсионного обеспечения*, дело № С-423/04, решение суда от 27 апреля 2007 г., и дело *К. Б. против Национальной службы здравоохранения пенсионного агентства и Государственного секретаря по вопросам здравоохранения*, дело № С-117/01, решение суда от 7 января 2004 г..

2 См. дело *П. против С. и Совета графства Корнуолл*, пункт решения суда 21.

3 Гомофобия и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (Часть I – Правовой анализ и Часть II – Общественная ситуация), доступно на английском языке по адресу: <http://www.fra.europa.eu>

4 Доступно только на английском языке по адресу <http://www.osce.org/item/35711.html>

сексуальной ориентации.¹ Таким образом, обеспокоенность дискриминацией по признаку сексуальной ориентации возрастает. Одним из примеров является руководство по вопросам претензий беженцев, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью², опубликованное Верховным комиссаром ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в ноябре 2008 года, а Комитет по экономическим, социальным и культурным правам Экономического и Социального Совета ООН опубликовал общие замечания о недискриминации в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, изложенных в статье 2, пункте 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, подчеркнув, что сексуальная ориентация и гендерная идентичность являются одними из оснований для дискриминации, запрещенной в соответствии с Пактом, в категории «иные обстоятельства».³ Кроме того, Комитет ООН по правам ребенка подчеркнул, что Конвенция о правах ребенка требует, чтобы договаривающиеся государства принимали надлежащие меры, в том числе законодательного характера, которые смогли бы обеспечить защиту от дискриминации детей по признаку сексуальной ориентации.⁴ Комитет также выразил обеспокоенность тем, что молодые гомосексуалы и транссексуалы не получают доступа к надлежащей информации, поддержке и необходимой защите, которые позволили бы им жить сообразно своей сексуальной ориентации.⁵

Настоящий текст является первым документом, составленным Комитетом Министров, конкретно касающимся вопроса о дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

На 1031-м заседании заместителей министров от 2 июля 2008 года Комитет министров заявил о своей приверженности принципу равных прав и достоинства каждого человека, включая лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц. Отметив, что случаи дискриминации по признаку

1 В деле *Тоонен против Австралии* (сообщение № 488/1992, U.N.Doc.CCPR/C/50/D/488/1992(1994)), Комитет по правам человека подчеркнул, что права геев и лесбиянок находились под защитой системы Организации Объединенных Наций по правам человека, указывая, что статья 26 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), включает «сексуальная ориентация» в понятие «пол», упомянутое в этом положении. В делах, *Young против Австралии* (сообщение № 941/2000, UNDoc.CCPR/C/78/D/941/2000 (2003)) и *X против Колумбии* (сообщение № 1361/2005, UNDoc. CCPR / C/89/D/1361/2005 (2007)), эта позиция была еще раз подтверждена - в связи с дискриминацией в отношении права преимущества выжившего однополого партнера на пенсию по случаю потери кормильца.

2 Доступно только на английском языке, Инструкция по претензиям беженцев, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, ноябрь 2008 г., http://www.unhcr.org/refworld/topic_4565c22547_48abd5660,0.html

3 См. документ Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, пункт 32: http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/E.C.12.GC.20_fr.doc

4 Заключительные замечания Комитета по правам ребенка (повторно), Великобритания (остров Мэн), 16 октября 2000г., документ CRC/C/15/Add.134.

5 Заключительные замечания Комитета по правам ребенка (повторно), Великобритания, 9 октября 2002 г., документ CRC/C/15/Add.188.

сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также гомофобии и трансфобии были, к сожалению, до сих пор многочисленны в Европе, Комитет Министров подтвердил, что стандарты Совета Европы о толерантности и недискриминации распространяются на все европейские общества и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности несовместимы с принятыми стандартами.

В связи с этим Комитет Министров дал Руководящему комитету по правам человека (CDDH) задание составить Рекомендацию в отношении мер по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в целях обеспечения уважения прав человека для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, а также продвижению терпимости по отношению к ним. Было указано, что в Рекомендации следует указать меры, которые необходимо предпринять в этом направлении, таким образом, этот документ должен быть подготовлен не только на прочной основе стандартов прав человека и принципов, но также должен преследовать практические цели.

Также было решено призвать все руководящие комитеты и другие комитеты, вовлеченные в межправительственное сотрудничество в Совете Европы, отнестись с должным вниманием в своей текущей и будущей деятельности к необходимости избегания и ликвидации государствами-участниками любых проявлений дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также внести предложения специальных межправительственных и иных мероприятий, призванных закрепить в законодательстве и на практике равные права и достоинство гомосексуальных, бисексуальных и трансгендерных лиц и бороться с дискриминационным отношением к ним в обществе в целом.

На 1048-м заседании, состоявшемся 16 февраля 2009 года, Комитет Министров утвердил полномочия и возложил их исполнение на Комитет экспертов по вопросу о дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (DH-LGBT), под руководством Руководящего комитета по правам человека (CDDH). Комитетом экспертов было проведено два заседания для подготовки проекта данной Рекомендации. Комитет постановил, что в приложении к Рекомендации должны быть изложены принципы, вытекающие из существующих европейских и других международных документов, с особым акцентом на Европейскую конвенцию по правам человека, с учетом прецедентного права Европейского суда по правам человека. Руководящий комитет утвердил предложенный текст настоящей рекомендации на своем 69-м заседании (24-27 ноября 2009 года) и передал его на рассмотрение Комитета министров, который принял его 31 марта 2010 года.

II. Комментарии

Общие соображения

Настоящая Рекомендация, предлагающаяся государствам-участникам, гарантирует, что принципы и меры, изложенные в Приложении, применяются в национальном законодательстве, политике и практиках, касающихся защиты прав человека для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, а также для продвижения терпимости по отношению к ним.

Отправной точкой для принципов и мер, изложенных в Приложении к Рекомендации, служит необходимость борьбы с высоким уровнем дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Действительно, на протяжении долгого времени и по сей день, по всей Европе и во всех сферах жизни, лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица подвержены гомофобии, трансфобии и другим формам широкой и прочной нетерпимости по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, что приводит к враждебным действиям, от социальной изоляции до тотальной дискриминации. В результате многие люди вынуждены скрывать или подавлять свою идентичность, жить в страхе, не открываясь даже своей семье.

Принципы основаны главным образом на Европейской конвенции по правам человека и Европейской социальной хартии (в том числе пересмотренной Хартии), но и содержат ссылки, в частности, на Хартию основных прав Европейского Союза, Международные пакты о гражданских и политических правах и экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах ребенка и Конвенции о статусе беженцев, а также прецедентное право соответствующих судов и договорных органов. Только те государства-участники, которые ратифицировали документы, лежащие в основе принципов, изложенных в Рекомендации, являются связанными установленными в них обязательствами и прецедентным правом. Тем не менее, эти важные международные документы по правам человека могут стать источником мотивации, и всем государствам-участникам настоятельно рекомендуется соблюдать принципы и осуществлять соответствующие меры по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и продвижению терпимости. В тексте есть еще важные ссылки на другие документы, в том числе на Белую книгу по межкультурному диалогу, Спортивную Хартию Европы, Резолюцию Парламентской Ассамблеи 1608 (2008) - Детский и подростковый суицид в Европе: серьезная проблема общественного здравоохранения и 1660 (2009) - Положение правозащитников в государствах-участниках Совета Европы, и Рекомендация Комитета министров государствам-участникам № R (97) 20 о Речах ненависти, Rec (2001) 10 о Европейском кодексе полицейской этики, Rec (2007) 17 о Стандартах и механизмах гендерного равенства, а также общая Рекомендация ECRI № 10

по политике борьбы с расизмом и расовой дискриминацией внутри школьного образования.

Меры по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности должны начинаться с анализа существующих законодательных и других мер, которые могут прямо или косвенно привести к дискриминации лица или группы лиц на этих основаниях. Затем необходимо проводить соответствующие исследования, сбор и анализ соответствующих данных для того, чтобы регулярно и эффективно отслеживать влияние законодательных и иных мер на право не подвергаться дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и решать любые вопросы прямой или косвенной дискриминации по этим признакам. Несомненно, полноценная проработка вышеуказанных вопросов потребует некоторого времени. Кроме того, следует четко понимать, что сняты должны быть исключительно дискриминационные ограничения.

В связи с этим Европейский суд по правам человека в своих решениях по делам «*Даджен против Соединенного Королевства*»¹ и «*Норрис против Ирландии*»² постановил, что сохранение в силе закона, запрещающий гомосексуальные действия в частной жизни, представляет собой нарушение в права заявителя на уважение его частной жизни (включающей его сексуальную жизнь), даже если рассматриваемый закон не приводит к судебному преследованию. Существовавшая ранее Европейская комиссия по правам человека в своем докладе по делу «*Сазерленд против Соединенного Королевства*» заявила, что даже если заявитель не был подвергнут уголовному преследованию и угрозе уголовного преследования, само существование подобного закона непосредственно повлияло на его частную жизнь. Кроме того, в своем ответе на Рекомендацию 211 (2007) Конгресса местных и региональных властей, Комитет Министров, отметил, что «в ряде судебных решений»³ Суд подчеркнул, что любая дискриминация по признаку сексуальной ориентации противоречит Конвенции. Все государства-участники должны соблюдать Конвенцию, когда они применяют национальное законодательство, особенно в свете прецедентного права Суда».⁴

Что касается мер контроля, одним из вариантов может быть то, что государства-участники примут и будут эффективно осуществлять периодические планы действий на национальном, региональном и местном уровнях,

1 *Даджен против Великобритании*, решение суда от 22 октября 1981 г., серия А № 45, стр. 21, пункт 41. Это был первый случай, когда Комиссия и Суд приняли осуждающую позицию по отношению к существующим законам, делающим гомосексуальность незаконной.

2 *Норрис против Ирландии*, решение суда от 26 октября 1988 г., серия А № 142, стр. 18, пункт 38.

3 В особенности, *Салгейро да Силва Моута против Португалии*, решение суда от 21 декабря 1999 г.; *Ли В. против Австрии*, решение суда от 9 января 2003 г.; *Карнер против Австрии*, решение суда от 24 июля 2003 г.; *Б.Б. против Великобритании*, решение суда от 10 февраля 2004 г.

4 Ответ принят Комитетом Министров 16 января 2008 года на 1015-м заседании заместителей министров - CM/Cong(2008)Rec211 окончательным.

а также предоставлять показатели для оценки их результатов и прогресса, достигнутого в их осуществлении.

Кроме того, конкретные меры должны быть приняты и эффективно применяться в целях борьбы с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в целях обеспечения уважения прав человека для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц и в целях продвижения терпимости по отношению к ним. Государствам-участникам следует обеспечить достаточность своих законодательных и других мер для борьбы с дискриминацией на таких основаниях, а также принять и эффективно осуществлять всеобъемлющую стратегию, в том числе внедрение долгосрочного образования и информационно-просветительских программ, направленных на устранение дискриминационных или предвзятых взглядов и поведения в широкой общественности, и на исправление предрассудков и стереотипов (с помощью, например, четких политических сообщений, направленных на широкую общественность, в том числе в средствах массовой информации).

Также необходимо, чтобы жертвы дискриминации имели эффективный доступ к средствам правовой защиты в государственных органах, даже если нарушение совершено лицами, действовавшими в официальном качестве. Такие средства защиты должны быть эффективными, соразмерными и способными при необходимости присудить адекватную компенсацию жертвам дискриминации. Кроме того, необходимо принимать меры для обеспечения осведомленности о существовании таких средств.

Государствам-участникам также предлагается обеспечить с помощью соответствующих средств и инициатив (в том числе через Интернет), как можно более широкое распространения содержания этой Рекомендации, в том числе ее приложения, чтобы сообщить лесбиянкам, геям, бисексуалам и трансгендерным лицам их право на равенство в обращении, а также для повышения осведомленности в рамках государственного управления, правоохранительных структур, в том числе судебной и пенитенциарной системы, национальной системы защиты прав человека, образования и системы здравоохранения, а также среди представителей государственного и частного секторов работников и работодателей, средств массовой информации и соответствующих неправительственных организаций. Говоря об итогах внедрения данной Рекомендации, правительствам государств-участников предлагается рассмотреть ее применение через Комитет Министров через три года после ее принятия.

I. Право на жизнь, безопасность и защиту от насилия

A. «Преступления ненависти» и иные инциденты, мотивированные ненавистью

1-2. Преступления на почве ненависти – это преступные действия, в которых жертва, объект или цель преступления выбраны по причине их реальной или кажущейся связи с принадлежностью к определенной группе. Группа может быть основана на качестве, свойственном ее членам, как например действительная или кажущаяся принадлежность к расе, религии, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, этничности, состоянию здоровья.¹ Термин «инцидент, мотивированный ненавистью» используется в настоящей Рекомендации для обозначения мотивированных предубеждением происшествий, действий или проявлений нетерпимости, которые, возможно, не переходят границу, отделяющую их от преступлений на почве ненависти – либо потому, что совершение уголовного преступления не было доказано, либо потому, что такое деяние не является уголовным преступлением согласно законодательству данного конкретного государства. Настоящий термин является достаточно обширным и охватывает целый ряд проявлений ненависти от простых инцидентов на почве предубеждения до уголовных деяний.² «Преступления ненависти» и другие «инциденты, мотивированные ненавистью» разрушительны для жертв этих деяний и сообществ, к которым они принадлежат, специфика их состоит в том, что, с точки зрения жертв, наиболее значимым является то, что они стали жертвами данных преступлений вследствие неизменных составляющих своей идентичности.³ Данные деяния представляют угрозу основам демократического общества и правопорядку, нарушая фундаментальный принцип равенства людей в достоинстве и правах, провозглашенный в Статье 1 Всеобщей декларации прав человека. Лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица становятся главной мишенью многих подобных преступлений и инцидентов. Согласно отчету ОБСЕ/ БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ:

1 См. Введение в Практическое руководство в регионе ОБСЕ: Законодательство против преступлений на почве ненависти, (стр.7), где преступления на почве ненависти определяются как «преступления, вызванные нетерпимостью к тем или иным социальным группам». ОБСЕ/ БДИПЧ в годовом отчете 2006 года дает «рабочее определение» преступлениям на почве ненависти как «любое уголовное преступление, в том числе преступление против частных лиц или имущества, в которых жертва, объект или цель преступления выбраны по причине их реальной или кажущейся связи с группой». См. определение на официальном сайте: <http://www.homeoffice.gov.uk/crime-victims/reducing-crime/hate-crime/> или на сайте Министерства Юстиции США – Бюро Содействия Юстиции: Законодательство против преступлений на почве ненависти: <http://www.ncjrs.gov/pdffiles1/bja/162304.pdf>

2 См. Годовой отчет ОБСЕ 2006 года, стр. 9, http://www.osce.org/publications/odihr/2007/09/26296_931_en.pdf

3 См. Годовой отчет ОБСЕ: Преступления на почве ненависти – Практическое руководство, стр. 42:

http://www.osce.org/publications/odihr/2009/03/36671_1263_en.pdf

инциденты и меры реагирования»¹ инциденты и преступления на почве гомофобии зачастую характеризуются высокой степенью тяжести и жестокости, которые включают физические нападения, пытки, нанесение тяжелых увечий, кастрацию и изнасилование, в том числе и со смертельным исходом. Определенные формы оскорблений, преследований и повреждения имущества, совершенные по мотивам ненависти, образуют отдельную категорию правонарушений.

Известно, что большинство мер и процедур, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти, и инцидентов, мотивированных ненавистью, зависят от национального законодательства и обстоятельств дела, т.е. подпадает ли данное преступление под действие уголовного, гражданского или административного права или других нормативно-правовых актов (дисциплинарных процедур и т.д.). В связи с этим, такие термины, как «расследование» и «санкции», должны пониматься в широком смысле с учетом рассматриваемого вопроса.

Законодательные меры по борьбе с данным видом преступлений крайне необходимы. Осуждая дискриминацию, они дают понять, что справедливое и гуманное общество не станет мириться с такого рода преступлениями. Признавая степень вреда, которые данные преступления наносят жертвам, законы вселяют в людей и общество уверенность в своей защищенности системой уголовного правосудия. Кроме того, подобные законы позволяют вести учет преступлений на почве ненависти или инцидентов, мотивированных ненавистью, что облегчает процесс сбора статистических данных, которые в свою очередь, имеют важное значение для разработки мер по предотвращению и противодействию этих преступлений.

По законодательству, преступления на почве ненависти, как правило, предусматривают более суровое наказание, так как подобное правонарушение совершается с целью дискриминации третьего лица. Непринятие во внимание таких мотивов преступления, согласно Европейскому суду по правам человека, может расцениваться как проявление косвенной дискриминации.² Государства-участники должны гарантировать, что при выборе правовых санкций предвзятые мотивы, имеющие отношение к сексуальной ориентации или гендерной идентичности, могут быть приняты во внимание в качестве отягчающих обстоятельств. Помимо этого, государства-

1 См. Годовой отчет ОБСЕ 2006 г., стр. 53-54.

2 Дело Ангеловой и Илиева против Болгарии. Постановление суда No. 55523/00, от 26 июля 2007, параграф. 115.: "Националистические мотивы, лежавшие в основе нападения, были известны властям на самом раннем этапе расследования. Неспособность завершить предварительное расследование и безотлагательно предать виновных суду была поэтому совершенно неприемлема. Кроме того, власти не предъявили нападавшим обвинения в преступлениях по мотивам национальной ненависти, несмотря на распространенное предубеждение и насилие в отношении цыган. Таким образом, необходимое различие между преступлениями с националистическими мотивами и без таковых не было достигнуто. Это представляло собой неоправданный подход, не совместимый со Статьей 14 Конвенции."

участники должны обеспечивать контроль за учетом указанных мотивов при вынесении решения судом более сурового наказания¹. По меньшей мере, 14 государств-участников Совета Европы уже внесли в местное законодательство сексуальную ориентацию в список отягчающих обстоятельств при совершении преступлений.² Ограниченное число исков на преступления, совершенных на почве ненависти и инцидентов, мотивированных ненавистью, представляет собой серьезную проблему. Кроме того, необходимо с особым вниманием отнестись к расследованию преступлений и происшествий, предположительно совершенных сотрудниками правоохранительных органов или другими лицами, действующими в официальном качестве, в отношении геев, лесбиянок, бисексуалов или трансгендерных лиц, когда жертва этого преступления обращается за помощью, либо по инициативе самих представителей правоохранительных органов. Эти обстоятельства повышают вероятность, того, что жертва не станет лишней раз обращаться за помощью.³

Право на защиту от всех форм насилия и жестокого обращения, предусмотренное статьями 2 и 3 Конвенции устанавливает эффективный механизм проведения расследования в случае неправомерного использования силы, повлекшего за собой смерть, или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения со стороны государственных или частных лиц.

Суд принял во внимание тот факт, что при расследовании актов насилия на почве дискриминации, могут применяться специальные процедуры по сбору доказательств. Ранее Суд заявил, что не исключает, что мера может рассматриваться как дискриминационная на основе имеющихся доказательств (чтобы исключить преюдициальный эффект на определенную группу людей, даже если таковой намеренно не предусматривался). В отношении применения насилия, мотивированного гомофобией или трансфобией, Статьи 2 и 3 Конвенции, а также Статья 14 (пользование правами и свободами,

1 Практическое руководство ОБСЕ, п. 36, стр. 36: Во многих государствах действует законодательство, которое не позволяет собирать информацию, касающуюся «расы», этнической и национальной принадлежности жертв или их вероисповедания Это затрудняет эффективного сбора и классификации данных.

2 К слову сказать, Статьи 132-77 Уголовного кодекса Франции предусматривают: «более суровую меру наказания за преступление или правонарушение, совершенное на почве сексуальной ориентации». Согласно данным Агентства ЕС по защите фундаментальных прав человека, 10 государств-участников Европейского Союза включили мотив совершения правонарушения, касающийся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в разряд отягчающих обстоятельств, а именно Бельгия, Дания, Испания, Франция, Нидерланды, Португалия, Румыния, Финляндия, Швеция и Великобритания. См. Гомофобия и дискриминация на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности в государствах-участников Европейского Союза (Часть I – Правовой анализ), стр. 122, информация доступна на сайте: http://www.fra.europa.eu/fraWebsite/products/publications_reports/pub_cr_homophobia_0608_en.htm

Что касается государств-участников Совета Европы, Андорра, Хорватия, Исландия и Норвегия также включили этот пункт.

3 См. доклад Агентства ЕС по защите фундаментальных прав человека – Часть II, стр. 46-47.

признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации о правах и свободах, Европейская конвенция о защите прав человека) должны побудить государства принимать разумные меры для установления роли предрассудков при расследовании, и, следовательно, установить различия, как в правовой системе и на практике, между случаями, когда была использована чрезмерная сила, и теми, которые относятся к категории преступлений на почве ненависти. Государства должны приложить особые усилия для обеспечения проведения эффективных расследований предполагаемых преступлений и иных происшествий, обоснованно подозреваемым мотивом для совершения которых является гомофобия или трансфобия, тем более, когда дело касается случаев, где эти мотивы трудно доказать. Так как дискриминационные мотивы труднодоказуемы, качество расследования играет важную роль. Обязанности по расследованию дел с расистским подтекстом должно проводиться без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как того требует Статья 14 Европейской конвенции.

3. Государства-участники должны предпринять надлежащие меры для обеспечения такого положения, при котором жертвам и свидетелям преступлений на почве ненависти, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, а также иных инцидентов, мотивом которых является ненависть, оказывается поддержка при сообщении о таких преступлениях и инцидентах. Такие меры могут включать:

a. внедрение в сознание общественности простого и понятного определения термина «преступление ненависти» с тем, чтобы подобные преступления чаще регистрировались в правоохранительных органах;

b. разработка специальных программ по обучению с тем, чтобы правоохранительные структуры, включая органы судебной власти, обладали достаточными знаниями и навыками для выявления таких преступлений и происшествий, а также для оказания необходимой помощи и поддержки жертвам и свидетелям преступлений;

c. создание специальных институтов, чья деятельность будет направлена исключительно на расследование преступлений или инцидентов, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, а также особых подразделений офицеров полиции, которые поддерживали бы взаимодействие с местными сообществами с целью поддержание отношений, основанных на доверии;

d. разработка независимого и эффективного механизма регистрации, учета и расследования жалоб и заявления о совершении преступлений ненависти и инцидентов, мотивированных ненавистью, предполагаемо совершенных представителями органов правопорядка, в особенности тех, которые совершены на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

e. введение системы подачи анонимных или он-лайн жалоб или внедрение других средств доступа, а также обеспечение возможности подачи

заявлений третьими лицами с целью сбора информации об инциденте и характере этого инцидента.

В дополнение к вышесказанному, государства-участники должны принимать надлежащие меры в целях обеспечения безопасности и уважения достоинства лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, со стороны правоохранительных органов и других структур с тем, чтобы обеспечить побуждение жертв и свидетелей преступлений, совершенных на почве ненависти по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности и других происшествий на почве ненависти, сообщать об этих преступлениях и происшествиях. Государства-участники должны принимать надлежащие меры по пресечению актов насилия, мотивированных гомофобией или трансфобией, включая пытки или бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение, такое как изнасилование, навязчивый и тщательный досмотр, словесные оскорбления, а также обеспечить своевременное привлечение к ответственности виновных лиц, а в случаях необходимости, применение мер наказания в целях избежания безнаказанности.

4. Согласно Европейской конвенции о защите прав человека (Статья 3), никто не должен подвергаться пыткам или бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию. Люди, лишённые свободы, в том числе помещённые в психиатрические лечебницы, находящиеся под охраной или надзором государственных органов, особенно уязвимы, и обязанность властей защищать их, будь то от действий со стороны должностных лиц или от действий других заключённых. В особенности это касается лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, которые ещё более беззащитны перед такими формами проявления жестокого обращения, как запугивание, насилие, унижение, изнасилования и другие преступления сексуального характера, и пр. Государства должны уделять особое внимание таким ситуациям и обеспечивать надлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соответствующим решением Суда, устанавливая адекватные и эффективные процедуры по установлению дисциплинарной или уголовной ответственности виновным в совершении противоправных действий или в ненадлежащем обеспечении охраны за местами лишения свободы.

Власти должны проявлять особую осторожность при выборе места заключения (женская или мужская тюрьма), когда дело касается трансгендерных лиц с тем, чтобы адекватно охранять и уважать гендерную идентичность заключённого, поскольку субъективный выбор индивида неразрывно связан субъективными критериями, касающимися идентичности этого лица. Таким образом, принятие своей гендерной идентичности, в этом контексте, не зависит от индивидуального выбора человека. В тех случаях, когда официальные документы не предусматривают возможность выбора места заключения, власти обязаны провести объективную оценку данного случая, принимая во внимание не только субъективный выбор конкретного лица или содержание официальных документов, но и, например, стадию процесса по коррекции пола.

5. Для эффективной борьбы с дискриминацией необходимо разрабатывать исследовательские проекты по сбору и анализу данных о случаях проявления дискриминации, в особенности касательно преступлений на почве ненависти или инцидентов, мотивированных ненавистью, о положении в области прав человека, при этом соблюдая право соответствующих лиц на частную жизнь. Комиссар по правам человека, лично, отметил недостаток данных по ситуации с защитой прав трансгендерных лиц в Европе, в частности в странах, не входящих в Европейский Союз».¹

Методы подобного рода должны применяться не только в рамках регистрируемых инцидентов, но и использоваться при разработке будущих законодательных инициатив по предупреждению подобных случаев и повышению информированности населения о последствиях проявления гомофобии и трансфобии, а также при разработке адекватных мер по борьбе с ними. Государства-участники должны обладать эффективными инструментами для более качественного и количественного анализа имеющихся данных и обработки поступающей информации о дискриминации в отношении геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендерных лиц, в особенности, когда дело касается преступлений на почве ненависти. Государства-участники должны содействовать проведению исследовательской работы по выявлению природы и причин проявления нетерпимости в отношении геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендерных лиц, в целях выработки эффективной политики по борьбе с дискриминацией.

В. «Речи ненависти»

6-8. В рекомендации Комитета министров No. R (97) 20 от 30 октября «Речи ненависти» подразумевает все формы самовыражения, разжигающие расовую ненависть, ксенофобию, антисемитизм и все формы нетерпимости, включая дискриминацию и враждебность по отношению к меньшинствам. Понятие «речи ненависти» используется в настоящей Рекомендации для обозначения любых форм выражения ненависти, вне зависимости от используемых выражений, включая Интернет и другие современные средства массовой информации.

По определению «Белой книги межкультурного диалога», все наши сообщества должны стремиться признавать и уважать культурное многообразие.² Публичные проявления расизма, ксенофобии и других форм

¹ Тематический доклад «Права человека и гендерная идентичность», Страсбург, 29 июля 2009 г., Комиссар по правам человека, стр.9: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=1331143&SecMode=1&DocId=1433126&Usage=2>

² В Разделе 5.1 «Белой Книги», указывается, что «Государства должны принять твердое законодательство, которое ставило бы вне закона разжигание ненависти, проявления расистских, ксенофобских, гомофобских, антисемитских, исламофобских, антицыганских и других взглядов, когда это ведет к разжиганию ненависти и насилия». Статья 5.1.

нетерпимости, как со стороны должностных лиц, так и со стороны членов гражданского общества, должны пресекаться и преследоваться по закону и в соответствии с пунктами, предусмотренными Европейской Конвенции о защите прав человека, Статья 17. Гомофобные публичные заявления общественных деятелей вызывают особую тревогу, так как они оказывают негативное влияние на общественное мнение и разжигают ненависть.

В Рекомендации Комитета Министров утверждается, что «публичные деятели и общественные институты (...) несут особую ответственность по воздержанию от каких бы то ни было заявлений в средствах массовой информации, которые на разумных основаниях могут быть восприняты как враждебные (...) или как проявление любой формы дискриминации или ненависти на почве нетерпимости». Такие «речи ненависти» должны запрещаться и публично опровергаться, где бы они ни происходили (Статья 1). В то же время, все меры должны уважать основное право на свободу выражения мнения в соответствии со статьей 10 Конвенции и практикой Суда (Статья 3).

Суд постановил, что те, «кто пользуются своим правом на свободу выражения мнения несут обязанности и ответственность»¹, объем которых зависит от ситуации дела и используемых технических средств», а осуществление этих свобод, налагающих обязанности и ответственность, может быть сопряжено с формальностями в целях защиты прав других лиц.² Суд также утвердил, что Статья 10 Конвенции оставляет мало возможностей для введения ограничений на свободу выражения в политических речах и на политических дебатах. Пользование правом на свободу выражения мнения избранными представителями федеральных органов исполнительной власти подразумевает повышенную ответственность». Необходимо, чтобы, эти лица пользовались своими свободами в ограниченных рамках, таким образом, принимая во внимание, что их взгляды могут расцениваться государственными служащими как прямое руководство к действию.

Государства-участники должны повышать уровень осведомленности среди государственных органов и учреждений всех уровней – национальном, региональном и местном – об их обязанности воздерживаться от высказываний, в частности, в средствах массовой информации, которые могут быть достаточно обоснованно восприняты как, вероятно, возбуждающие, распространяющие или поощряющие ненависть или иные формы дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц. Государственных служащих и иных представителей государственной власти следует побуждать содействовать толерантности и уважению прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, а также употреблению приличных и толерантных высказываний во всех диалогах с ключевыми представителями гражданского общества, включая частный бизнес, профсоюзы и

¹ Дело Хендисайда против Великобритании, 7 декабря 1976 г. Серия А, №24, стр. 25, парагр. 49.

² Статья 10 §2 Европейской Конвенции.

организации работодателей, политические или общественные организации, в том числе духовные и религиозные сообщества.

Следует понимать, что борьба с «речами ненависти» не подразумевает систематического применения уголовной ответственности за каждый случай самовыражения, мотивированного нетерпимостью, а все необходимые меры и процедуры будут зависеть от соответствующих законодательных актов и обстоятельств дела.

В Рекомендации Комитета министров № R(97)21 государствам-участникам о средствах массовой информации и стимулировании культуры терпимости подчеркивается важность профессиональной практики представителей СМИ и ответственности, которую они несут, по защите различного рода социальных групп или отдельных лиц от их негативного представления и по созданию положительного образа перед лицом остальной части общества. СМИ, в том числе Интернет, должен способствовать повышению культуры терпимости и уважению к многообразию, дабы избежать негативного и стереотипного представления геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендерных лиц и использования выражений, принижających человеческое достоинство или сексистского характера. Практики, применяемые в некоторых странах, предусматривают составление кодексов поведения, регулирующих способы репрезентации вопросов, связанных с геями, лесбиянками, бисексуалами и трансгендерными лицами на недискриминационной основе. Другие предусматривают организацию и проведение кампаний по повышению уровня положительного представления геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендерных лиц в СМИ.

Государства-участники должны повышать осведомленность публичных властей и публичных учреждений на всех уровнях об их обязанностях воздерживаться от заявлений, особенно в СМИ, которые могут быть разумно поняты как оправдывающие такую ненависть или дискриминацию.

Должностным лицам и иным представителям власти должна оказываться поддержка в содействии толерантности и уважению прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц всякий раз, когда они вступают в диалог с ключевыми представителями гражданского общества, в том числе СМИ и спортивными организациями, политическими организациями и религиозными сообществами.

Учитывая растущее влияние Интернета и трудность в выявлении и наказании виновных в использовании «речей ненависти» в сети, государства-участники должны разработать и поддерживать соответствующую нормативно-правовую базу, применимую к новым источникам СМИ, Интернет сервисам и социальным сетям, в особенности касательно «речей ненависти», мотивированного сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.¹

¹ См. по этому вопросу, Дополнительный протокол к Конвенции по киберпреступлениям в отношении криминализации деяний расистского и ксенофобского характера, осуществляемых при помощи компьютерных систем, Декларация Совета Европы, № 189. г. Страсбург, 28 января 2003 года

Меры подобного рода должны соответствовать требованиям, прописанным в Статье 19 пар. 2 Европейской Конвенции с тем, чтобы максимально ограничить степень посягательства на свободу выражения, предусмотренную законом и соразмерной преследуемой целью. Государства должны:¹

- обеспечивать должный учет и рассмотрение сексуальной ориентации и гендерной идентичности в качестве мотива при привлечении виновных к уголовной ответственности за нарушения, совершенные через Интернет;

- принимать особые меры по борьбе с распространением материалов, поощряющих ненависть или иные формы дискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, и пресечению угроз и оскорблений в сети Интернет посредством надзора и контроля со стороны провайдеров доступа.

Способствовать развитию международного сотрудничества и взаимопомощи между судебными органами для совместной борьбы с распространением материалов, мотивированных ненавистью, включая материалов, затрагивающих вопросы сексуальной ориентации или гендерной идентичности через Интернет.

II. Свобода объединений

9. Суд постановил, что позитивное обязательство государства обеспечить реальное и эффективное уважение свободы объединений и собраний имеет «особое значение для лиц, придерживающихся непопулярных взглядов или принадлежащих к меньшинствам, потому что они более уязвимы для преследования».²

Комитет ПАСЕ по правовым вопросам и Доклад по правам человека от 24 февраля 2009 года «Положение правозащитников в государствах-участниках Совета Европы» показывает, что, в то время как деятельность правозащитников работать на права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц значительно усилилась в последние несколько лет в государствах-участниках Совете Европы, эта тенденция сталкивается с очень сильным сопротивлением, и эти люди подвергаются особенно высоким рискам.³ Доклад ОБСЕ, озаглавленный «Правозащитники в регионе ОБСЕ: вызовы и удачные практики»⁴, показывает, что препятствие свободе объединений может принять форму отказа в регистрации, ликвидации, высылки или угрозы изгнания из помещения, повреждения или нападения на помещение, клеветнических кампаний и налогового злоупотребления. Доклад

¹ Дополнительный протокол к Конвенции по киберпреступлениям от 30 января 2003 года устанавливает, что национальное и международное право должно обеспечить адекватные правовые ответные меры в борьбе против пропаганды расизма и ксенофобии, проводимой посредством компьютерных систем.

² См., например, «Бачковски (Bączkowski) и другие против Польши», цит. соч., пар. 64.

³ §§ 31-32 доклада.

⁴ http://www.osce.org/publications/odihr/2008/12/35711_1217_en.pdf, с. 19 и далее.

также перечисляет возможные репрессивные меры: уголовное наказание за незарегистрированную деятельность, оскорбительные преследования, требования чрезмерно высоких сборов за регистрацию и перерегистрацию, проверки, ревизии или расследования со стороны должностных лиц, чрезмерное или даже незаконное налогообложение.

Любой должен иметь возможность сформировать и получить, без дискриминации, аккредитацию для объединения, предоставляющего информацию для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц или о них, а также содействовать общению между ними или отстаиванию ими своих прав. Государства должны обеспечить, чтобы понятия общественного порядка, нравственности, здоровья населения или общественной безопасности не становились объектом злоупотреблений для ограничения осуществления права на свободу объединений в этом контексте.

Отказ в регистрации объединения должен основываться на объективно обоснованном и должным образом мотивированном решении, которое также открыто для обжалования. Государства, где законы или практики запрещают создание организаций, выступающих за права человека для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, должны отменить эти законы или практики, а также допустить возможность перерегистрации в случаях, где был предписан роспуск.¹ Государства должны не только воздерживаться от вмешательства в деятельность этих объединений, приводящего к дискриминационным ограничениям на осуществление права на свободу объединений, но и принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы такие организации действовали свободно, отстаивать их интересы в случае необходимости и содействовать и поощрять их работу. Государствам следует также привлекать их на основе партнерства при формировании и реализации государственной политики, так чтобы их голос мог быть услышан.

10. Доступ к государственному финансированию, предназначенному для неправительственных организаций, должен быть гарантирован без дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. НПО должны быть вправе испрашивать и получать вклады - пожертвования в денежной или натуральной форме - не только от органов государственной власти в собственном государстве, но и от институциональных или индивидуальных доноров и других государственных и многосторонних органов, подчиняясь только законам, применяемым к таможене, иностранной валюте и отмыванию денег и к финансированию выборов и политических партий.²

¹ См. «Президентская партия Мордовии против России» (постановление от 5 октября 2004 г.); «Объединенная коммунистическая партия Турции и другие против Турции» (постановление 30 января 1998 г.); «Метрополитанцерковь Бессарабии и др. против Молдовы» (постановление от 13 декабря 2001 г.) или «Объединенная македонская организация Илинден – ПИРИН и другие против Болгарии» - постановление от 20 октября 2005 г. и последующая документация Комитета министров в отношении реализации данных постановлений (см., напр., документ CM/Inf/DH(2007)8 от 7 февраля 2007 г.).

² См. в этой связи Рекомендацию CM/Rec(2007)14 Комитета министров государствам-

11. Те, кто защищает права человека для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, находятся, как на то указала Парламентская ассамблея, среди правозащитников, наиболее подверженных атакам и злоупотреблениям, в связи с их идентичностью или в связи с предметом их работы. В соответствии с Декларацией Комитета Министров о деятельности Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности от 6 февраля 2008,¹ государства-участники должны принять эффективные меры по защите, продвижению и уважению прав человека в отношении правозащитников и обеспечить уважение их деятельности, а также должны создать благоприятные условия для их работы, чтобы дать отдельным лицам, группам и объединениям возможность свободно осуществлять деятельность на законных основаниях, в соответствии с международными стандартами, поощрять и стремиться к защите прав человека и основных свобод без каких-либо ограничений, кроме допускаемых Европейской Конвенцией о защите прав человека.

Это может включать, например, допуск правозащитников к коммуникации друг с другом, а также с национальными независимыми организациями по правам человека и омбудсменами, СМИ, правозащитниками в других странах и международных организациях, а также поощрение участия правозащитников в тренингах, международных конференциях и других мероприятиях, направленных на защиту прав человека.

В этой связи также важно, чтобы государства-участники обеспечивали меры своевременной помощи и защиты правозащитников в опасности в третьих странах, такие как посещение и наблюдение судов там, где это допустимо, и/или, если возможно, выдача чрезвычайных виз.

12. Государствам-участникам настоятельно рекомендуется разработать механизмы для сотрудничества с организациями, защищающими права человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, обмен информацией и передовым опытом на пути предотвращения дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и поощрения уважения и терпимости. Государствам также предлагается принять участие в информационно-просветительской деятельности в целях поощрения атмосферы доверия и взаимного уважения между членами сообщества и органами государственного управления. Государствам-участникам должны соответствующим образом консультироваться с организациями, защищающими права человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, по принятию и применению мер, которые могут повлиять на их права.

участникам о легальном статусе негосударственных организаций в Европе.

¹ Декларация Комитета министров о деятельности Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и продвижению их деятельности (принята 6 февраля 2008 г. на 1017-м заседании Заместителей министров).

III. Свобода выражения мнений и мирных собраний

13. Право на свободу выражения мнения, в частности делиться и выражать свою идентичность, имеет основополагающее значение для поощрения разнообразия и терпимости в обществе.¹ Суд неоднократно постановлял, что свобода выражения мнений и мирных собраний относится не только к информации или идеям, которые благосклонно принимаются или расцениваются как безобидные либо нейтральные, но также и тех, которые оскорбляют, шокируют или вызывают беспокойство. «Таковы требования плюрализма, терпимости и широты взглядов, без которых нет “демократического общества”».²

Каждый должен иметь право на свободу выражения мнения и мирных собраний, без какой-либо дискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Это право включает право выражать идентичности или личность посредством речи, поведения, одежды, физических особенностей, выбора имени или любыми другими средствами, а также свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любого рода, в том числе в отношении прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, с помощью любых средств.³

Государства должны принять надлежащие меры для поощрения получения и передачи информации и идей, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в том числе мероприятия в поддержку прав человека для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, публикацию материалов, освещение в СМИ, организацию и/или участие в конференциях и распространении и доступе к информации о безопасных сексуальных практиках. Им следует также поощрять плюрализм и недискриминацию в средствах массовой информации по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

14. В пределах государств-участников Совета Европы было отмечено, что реализация свободы выражения мнений и мирных собраний лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц и организаций, представляющих их, иногда вызывает враждебность, которая порой приводит к запрету парадов «гей прайда» или нападениям на демонстрантов и неспособности полиции защитить этих демонстрантов. Во многих случаях было отмечено, что власти, несмотря на позитивное обязательство защищать своих граждан от дискриминации, фактически одобряют, активно поддерживают или совершают эти несправедливости, поощряя тем самым гомофобные или трансфобные отношения и действия.⁴

1 Ответ Комитета министров от 16 января 2008 г. на Рекомендацию 211 (2007) Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

2 «Хэндсайд против Соединенного Королевства», 7 декабря 1976 г., №. 5493/72, 1 ЕСПЧ 737, пар. 49.

3 Статья 19 Международного пакта ООН о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.; Статья 19 Всеобщей декларации прав человека.

4 Доклад Агентства Европейского Союза по защите основных прав человека (FRA),

15. Это означает, что у властей есть позитивное обязательство принимать эффективные меры для защиты и обеспечения соблюдения прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, которые хотят собраться и выразить себя, даже если их взгляды непопулярны или не разделяются большей частью населения. Местные органы власти, суды, полиция и национальные институты по правам человека, в том числе уполномоченные по правам человека, таким образом, обязаны защищать право на свободу выражения мнений и мирных собраний также для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц и организаций по защите прав этих лиц.

Что касается правоохранительных органов в частности, следует отметить, что Комитет Министров в своей Рекомендации от 19 сентября 2001 года по Европейскому кодексу полицейской этики¹ заявил, что полиция при осуществлении своей деятельности «должна всегда иметь в виду всеобщие основные права, такие как свобода мысли, совести, религии, выражения мнений, мирных собраний, передвижения и беспрепятственного пользования своим имуществом», что «сотрудники полиции должны действовать честно и с уважением к общественности и с особым вниманием к положению лиц, принадлежащих к особо уязвимым группам населения».

16. Хотя Конвенция допускает ограничения на осуществление свободы выражения мнений и собраний, такие ограничения должны быть предписаны законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц.²

Государства-участники должны обеспечить, чтобы эти понятия не становились предметом злоупотреблений с целью вмешаться в осуществление права на свободу мнений и их выражения в поддержку прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц. Кроме того, в соответствии с установленным прецедентным правом Европейского суда по правам человека, мирные демонстрации, будь то в пользу прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц или другие, не могут быть запрещены только потому, что существует враждебное отношение к демонстрантам или идеям, за которые они выступают. Напротив, государство обязано принимать разумные и необходимые меры для обеспечения мирного проведения законных демонстраций.³

Суд вынес решение в прецедентном праве, что демонстрация может

цит. соч. «Гомофобия и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в государствах-участниках ЕС: Часть II», стр. 54-58.

1 Рекомендация Комитета министров Rec(2001)10 о Европейском кодексе полицейской этики, принятая Комитетом министров 19 сентября 2001 г. на 765-м заседании Заместителей министров, параграфы 43 и 44.

2 См. также БДИПЧ / ОБСЕ - Венецианская комиссия «Руководящие принципы свободы мирных собраний», в особенности пар. 69.

3 Ответ Комитета министров от 16 января 2008 г. на Рекомендацию 211 (2007) Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, параграф 3.

«раздражать или оскорблять тех, кто выступает против идей или требований, которые она стремится продвигать. Участники должны, однако, иметь возможность проводить демонстрации, не опасаясь, что они могут подвергнуться физическому насилию со стороны своих оппонентов, [...] В демократическом обществе право на контр демонстрации не может выливаться в ограничение осуществления права на демонстрацию».¹

В любом случае, всякое вмешательство в осуществление свободы выражения мнения должно быть «узко ограничено и применимо законным и непроизвольным образом на основе объективных критериев» и должно быть «предметом независимого судебного контроля».²

17. Органы государственной власти на всех уровнях следует поощрять к публичному осуждению - в частности, в средствах массовой информации - любого незаконного вмешательства в право отдельных лиц или групп лиц на осуществление свободы выражения мнений и мирных собраний, в том числе там, где заинтересованные стороны хотят защитить права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, а также поддержать осуществление этого права, в том числе путем демонстрации вместе с ними, если это необходимо.

IV. Право на уважение частной и семейной жизни

18. Право на свободу сексуального выражения, как элемент частной жизни, находится под защитой Статьи 8 Конвенции. Суд решительно осуждает не только существование законов, предусматривающих уголовную ответственность за однополые сексуальные отношения между совершеннолетними людьми в частном порядке,³ но также законодательство, которое предписывает разный возраст согласия для гомо- и гетеросексуальных сексуальных отношений.⁴ Он также постановил, что, поскольку это одна из самых интимных сторон частной жизни человека, свобода усмотрения, предоставляемая государствам в этой области, должна быть весьма ограниченной.

Государства должны соответственно отменить любой закон, устанавливающий уголовную ответственность за однополые сексуальные отношения между совершеннолетними людьми, и обеспечить, чтобы законо-

1 Дело «Plattform "ÄrztetüfürdasLeben" против Австрии», постановление от 21 июня 1988 г., Серия А № 139, с. 12, пар. 32.

2 Рекомендация Комитета министров № R (97) 20 о «речах ненависти».

3 «Даджен против Соединенного Королевства», № 7525/76, постановление от 22 октября 1981 г.; «Норрис против Ирландии», постановление от 26 октября 1986 г. и «Модинос против Кипра», постановление от 23 апреля 1993 г. См. также «A.D.T. против Соединенного Королевства», № 35765/97, 30 июля 2000 г., в котором Суд постановил, что закон Соединенного Королевства, запрещающий мужские гомосексуальные акты в частной жизни, нарушает Конвенцию.

4 См. также постановления «Л. и В. против Австрии» и «С. Л. против Австрии», от 9 января 2003 г.

дательство предусматривало одинаковый минимальный возраст согласия относительно вышеуказанных отношений и гетеросексуальных отношений. Они также должны позаботиться об отмене всех положений уголовного законодательства, которые в силу своей формулировки могут применяться дискриминационным образом или объемом которых может привести к оставке и обыску людей на основании их сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

19. Государства-участники должны гарантировать, что личные данные, касающиеся сексуальной ориентации или гендерной идентичности, не собираются, хранятся или иным образом используются в государственных учреждениях, включая, в частности, силовые структуры,¹ кроме случаев, когда это необходимо для конкретных, юридических и законных целей.

Это относится главным образом к любым уголовным реестрам, записям или файлам или любому другому документу, связанному с уголовным расследованием (например, файлы, содержащие информацию о сексуальной ориентации или гендерной идентичности лиц, допрошенных как потерпевших, свидетелей или виновных в судебном разбирательстве), а также к существующим специальным записям о лесбиянках, геях, бисексуалах и трансгендерных лицах. Существующие записи, содержащие такую информацию, должны быть пересмотрены с целью обеспечения немедленного уничтожения записей, которые не соответствуют данным принципам.²

Конечно, польза от сбора статистических данных о дискриминационных действиях и других правонарушениях в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, вызванных их сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, не является несовместимой с необходимостью защиты персональных данных, относящихся к сексуальной ориентации и гендерной идентичности – что является законной целью – при условии, что эти статистические данные собираются анонимно или делаются анонимными, как только они больше не нужны в идентифицирующей форме. Они должны, во всяком случае, служить только этой цели, и ни в коем случае не должны использоваться для принятия решений или мер в отношении субъектов данных или для дополнения или корректировки существующих дел, которые имеют нестатистическое назначение.³

1 Рекомендация Комитета министров Rec (2001) 10 о Европейском кодексе полицейской этики указывает, что полиция не должна вмешиваться в права человека на частную жизнь кроме как в случае крайней необходимости и только для достижения законных целей. Сбор, хранение и использование персональных данных полицией осуществляется в соответствии с международными принципами защиты данных и, в частности, должны быть ограничены в объеме, необходимым для достижения законных, легитимных и конкретных целей; полицейский реестр, содержащий информацию, относящуюся к частной жизни, должен удовлетворять требованиям Статьи 8 Конвенции.

2 Как уже обеспечено в 1981 г. Рекомендацией 924 (1981) Парламентской ассамблеи.

3 Рекомендация Комитета министров № R(97)18 от 30 сентября 1997 г., «о защите персональных данных, собираемых и обрабатываемых в статистических целях»,

20-21. Две области, которые создают проблемы для трансгендерных лиц, являются правоопределяющие требования относительно процедур коррекции пола и вопрос о юридическом признании.

Как утверждает в Рекомендации Комитета Министров Rec(2007) 17 о стандартах и механизмах гендерного равенства, «и женщины, и мужчины должны иметь неотъемлемое право принимать решения о собственном теле, включая сексуальные и репродуктивные вопросы. Подобное признание должно быть отражено в разработке, внедрении, доступе к мониторингу и оценке медико-санитарных услуг и приоритетов в области исследований.¹

В некоторых странах доступ к услугам по коррекции пола зависит от таких процедур, как необратимая стерилизация, гормональная терапия, предварительное хирургическое вмешательство, а иногда и от проверки способности человека к жизни в течение длительного периода времени в новом поле (так называемый «опыт реальной жизни»). В этой связи, существующие требования и процедуры должны быть пересмотрены для того, чтобы удалить те требования, которые являются непропорциональными. Следует отметить, в частности, что для некоторых людей, по состоянию здоровья, прохождение требуемых действий гормонального или хирургического характера может быть невозможным. Аналогичные соображения применимы и по отношению к юридическому признанию пола, которое может быть обусловлено рядом процедур и первичных требований, в том числе изменений физического характера.

Суд занимался вопросом юридического признания новой гендерной идентичности послеоперационных транссексуалов уже в течение нескольких лет. В делах «*Б. против Франции*» от 25 марта 1992 года и, в частности, «*Кристин Гудвин против Соединенного Королевства*» суд установил, что отказ государства признать юридически завершенную смену пола является нарушением Статьи 8.

Таким образом, государства имеют позитивное обязательство юридически признать новую идентичность транссексуального человека², который прошел полную процедуру смены пола. Это включает в себя выдачу официальных документов, таких как свидетельство о рождении, удостоверения личности, водительские права, паспорта, карты социального страхования и номера избирательного, земельного и налогового реестра. Суд подчеркнул, что «решающее значение» имеет то, что Конвенция должна толковаться и применяться таким образом, который делает содержащиеся в ней пра-

принципы 3.3 и 4.1. См. также по этому вопросу доклад FRA, Часть I, сс. 145-148.

1 Рекомендация Комитета министров Rec(2007) 17 от 21 ноября 2007 г., Принцип 44.

2 Постановления «*Б. Против Франции*» от 25 марта 1992 г., Серия А № 232-С, сс. 52-54; «*Шеффилд и Хоршэм против Соединенного Королевства*», постановление от 30 июля 1998 г., *Отчеты о постановлениях и решениях*, 1998-V, с. 2021; «*Кристин Гудвин против Соединенного Королевства*» [GC], № 28957/95, 11 июля 2002 г., §§ 89 и 124, ЕСПЧ 2002-VI и «*Грант против Соединенного Королевства*», №. 32570/03, ЕСПЧ 2006.

ва практическими и действующими, а не теоретическими и иллюзорными.¹ Существует обязательство государства выдавать, например, новое свидетельство о рождении, а неофициальные документы, выданные неправительственными учреждениями, такие как дипломы, справки с места работы, страховые или банковские документы, должны, в случае необходимости и по требованию, быть изменены, чтобы соответствовать новой гендерной идентичности соответствующих лиц.

Государства должны также обеспечить, чтобы процедуры юридического изменения пола и имени были быстрыми, прозрачными, доступными и чтобы при этом соблюдалась неприкосновенность личности и частной жизни (так, что никакая третья сторона не может узнать о коррекции пола).

22. Трансгендерные лица имеют право на вступление в брак с лицом пола, противоположного их вновь назначенному полу, при условии, что коррекция пола была ими признана в соответствии с действующим законодательством и пунктами 20 и 21. Суд признал, что лица, которые прошли полную коррекцию пола, имеют право вступать в брак, и постановил, что, в контексте брака, установление пола в национальном законодательстве в соответствии с зарегистрированным при рождении является ограничением, искажающим саму суть права вступать в брак.² Кроме того, Суд также установил, что хотя текст Статьи 12 кратко обращается к праву мужчины и женщины вступать в брак, он не был убежден, что теперь все еще можно было предположить, что эти условия должны относиться к определению пола исключительно по биологическим критериям.³

Кроме того, отказ назначить пенсию транссексуальному партнеру женщины, не состоящему с ней в браке, (где пара не имела возможности заключить брак в связи с законодательством о коррекции пола), в случаях, когда женщина была связана с пенсионной системой, при которой пособие выплачивается только оставшемуся супругу, является дискриминацией по признаку пола в соответствии с законодательством Европейского Сообщества – как это было определено Европейским Судом.⁴

1 «*Кристин Гудвин против Соединенного Королевства*», цит. соч., пар. 74.

2 «*Кристин Гудвин против Соединенного Королевства*», цит. соч., и «*А против Соединенного Королевства*», 11 июля 2002 г., параграфы 101 и 81.

3 Там же. §§ 100 и 80 Отметим, что это прецедентное право не прокладывает путь к однополым бракам, а Суд просто принимает понятие «социальный пол» в качестве решающего фактора в определении пола. Тем не менее, дело об отмене гражданского брака между двумя людьми одного пола находится на рассмотрении суда, в частности, на том основании, что в соответствии с законодательством, о котором идет речь, «брак является союзом между мужчиной и женщиной». Дело «*Чапин и Шарпантье против Франции*», № 40183/07, см. Коллекция дел: изложение фактов и вопросы к сторонам:

<http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?item=1&portal=hbkm&action=html&highlight=40183/07&sessionid=30302497&skin=hudoc-cc-fr>.

4 «*К.Б. против Пенсионной службы национальной службы здравоохранения и министра здравоохранения*» (*К.В. v. National Health Service Pensions Agency and Secretary of State for Health*), Европейский суд правосудия, дело C-117/01, постановление от 7 января 2004 г.

23. Если национальное законодательство наделяет правами и обязанностями не состоящие в браке пары, государства-участники должны обеспечить, чтобы оно применялось в недискриминационной форме как к однополым парам, так и к разнополым парам. Суд, например, уже рассмотрел ряд конкретных вопросов, основываясь на взгляде, что различия по признаку сексуальной ориентации требуют особенно серьезных суждений путем обоснования и что свобода усмотрения, предоставляемая государствам-участникам в этой области, весьма ограничена. В вопросах, касающихся имущественных прав, например, Суд постановил, что отказ овдовевшим однополым партнерам в пользовании собственностью партнера, чтобы в то время как незамужним гетеросексуальным партнерам это было разрешено, составил дискриминацию по признаку сексуальной ориентации в осуществление права на уважение жилища, в нарушение Статей 8 и 14 Конвенции.¹

В деле «Янг против Австралии», Комитет ООН по правам человека решил, что отказ государства предоставить человеку, находящемуся в однополых отношениях, пенсию на том основании, что он не соответствует определению «зависимого», нарушил Статью 26 МПГПП, на основании его сексуальной ориентации. Приходя к такому выводу, Комитет снова дополнил свою постоянную практику тем, что не всякое различие составляет дискриминацию, запрещаемую МПГПП, если оно основано на разумных и объективных критериях, и отметил, что государство-участник не представило никаких аргументов касательно того, насколько различия между однополыми партнерами, которые были исключены из сферы пенсионного обеспечения в соответствии с законодательством, и мужними гетеросексуальными партнерами, которым были предоставлены такие гарантии, были разумными и объективными, а также не предоставило доказательств, которые указывали бы на существование факторов, оправдывающих такое различие.²

24. Если в соответствии с национальным законодательством зарегистрированные партнерства между лицами одного пола признаются, их правовой статус и их права и обязанности должны быть эквивалентны тем, которые имеют в подобной ситуации гетеросексуальные пары.³ Оценка того, является ли, согласно национальному закону, однополая пара в «ситуации, идентичной» гетеросексуальной паре, остается тем не менее на усмотрение на-

1 «Карнер против Австрии», №. 40016, 24 июля 2003 г., параграфы 37-42.

2 См. «Янг против Австралии» (Сообщение № 941/2000, Док-т ООНССПР/С/78/Д/941/2000(2003)), параграф 10.2. Сходные соображения были применены также в деле «К. Против Колумбии» (Х.в. Colombia) (Сообщение №1361/2005, Док-т ООН ССПР/С/89/Д/1361/2005 (2007), пар 7.2).

3 Для полного обзора национальных норм об однополых партнерствах в государствах-участниках Совета см. исследование, подготовленное для ЕКПС Датским институтом по правам человека, о различных формах семейных и внебрачных партнерских отношений и совместного проживания с целью выявления возможных меры по предотвращению дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, документ ЕКПС (2009) 9, сс. 18-22.

циональных органов власти на основе конкретных обстоятельств каждого дела.¹ Это означает, что в некоторых случаях однополые пары не могут рассматриваться как находящиеся в ситуации, сравнимой с ситуацией разнополой пары.

25. Следует напомнить, что право на брак, изложенное в Статье 12 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, относится к традиционному браку между лицами противоположного пола. Это было подтверждено Европейским судом по правам человека в нескольких судебных случаях. Исследование, подготовленное для Европейского Комитета Совета Европы по правовому сотрудничеству (ЕКПС) Датским институтом по правам человека о различных формах семейных и внебрачных партнерских отношений и совместного проживания с целью выявления возможных мер по предотвращению дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, также заключает, что отсутствие доступа к заключению брака или получению аналогичного статуса партнерства для однополых пар оказывает негативное влияние на эффективную защиту прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц.²

Если национальное законодательство не признает ни однополых зарегистрированных партнерств, ни не состоящих в браке пары, государства-участники должны по крайней мере рассмотреть возможность предоставления однополым парам некоторых правовых или других средств для решения практических задач, вытекающих из настоящего отсутствия правового признания, без какой-либо дискриминации любого рода. Понятно, в частности, что это не должно приводить к дискриминации разнополых пар там, где они имеют схожие потребности. В этой связи следует также отметить, что уже в 2000 году Парламентская ассамблея Совета Европы в своей Рекомендации 1474 (2000) предложила государствам-участникам принять закон, который предусматривал бы зарегистрированные партнерства для однополых пар.³

26. На протяжении семейной жизни и когда родители расходятся или разводятся, главным фактором в принятии всех решений о родительской ответственности и попечительстве, то есть заботе и защите, предоставлении образования, поддержании личных отношений, месте жительства ребенка, управлении имуществом ребенка, законном представительстве и т.д., должны быть исключительно интересы ребенка, в соответствии со Статьей 3 § 1 Международной Конвенции о правах ребенка. Учитывая это, государства-участники должны обеспечить, чтобы такие решения принимались без дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной

1 «Тадом Маруко против Versorgungsanstalt der Deutschen Bühnen», дело C-267/06, параграфы 65-73.

2 Исследование для ЕКПС, цит. соч., с. 23.

3 Недавно, 14 января 2009 года Европейский парламент призвал те государства-участники, которые еще не сделали этого, и в применение принципа равенства, принимать законодательные меры по преодолению дискриминации, которой подвергаются некоторые пары по признаку своей сексуальной ориентации.

идентичности.¹ В деле «Сальгеро Да Сильва Мута против Португалии»² о присуждении опеки над ребенком бывшей жене заявителя Суд пришел к выводу, что национальный суд сделал различие в этом контексте на основе сексуальной ориентации заявителя, что недопустимо в соответствии с Конвенцией. Таким образом, Суд установил нарушение права заявителя на уважение его семейной жизни (Статья 8) в совокупности с запретом на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации (Статья 14).

27. Ни одно государство не обязано позволять состоящим в браке людям усыновлять детей в индивидуальном порядке. Если они хотят разрешить случаи усыновления в соответствии с национальным законодательством, они должны тем не менее применять данные правовые нормы без какой-либо дискриминации.³ Лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица должны иметь возможность усыновлять индивидуально таким же образом, как и гетеросексуалы в аналогичной ситуации, причем главным фактором в принятии всех решений, влияющих на детей, должны быть интересы ребенка.⁴

Суд уже имел возможность принять решение по вопросу о дискриминации по признаку сексуальной ориентации в отношении усыновления детей не состоящими в браке лицами. В деле «Фретте против Франции», узнав, что «решение [отклонить его ходатайство о предоставлении разрешения на усыновление], оспариваемое заявителем, было основано решительно на признанной гомосексуальности последнего»,⁵ Суд постановил, что обоснование, данное правительством, являлось объективным и разумным и что различие в обращении, ставшее предметом жалобы, было не дискриминационным в соответствии со Статьей 14 Конвенции,⁶ и не было никаких сомнений, что решение отклонить ходатайство заявителя о разрешении преследовало законную цель, а именно защиту здоровья и прав детей, которые могут быть вовлечены в процедуру усыновления.⁷ Позднее, в решении Большой палаты в деле «Е. Б. против Франции» Суд пришел к выводу, что сексуальная ориентация заявителя являлась решающим фактором в решении властей отказать ей в авторизации, которая была необходима для того, чтобы она могла усыновить ребенка. Суд, ссылаясь на свое решение в деле *Сальгеро Да Сильва Мута*, заключил, что власти «сделали различие, основанное на соображениях по поводу ее сексуальной ориентации, различие, которое не является приемлемым в соответствии с Конвенцией». Суд установил нарушение Статей 8 и 14 Конвенции.

1 Относительно гендерной идентичности, это может означать, например, что если один из родителей изменяет пол, это не должно влиять на его/ее первоначальный родительский статус, а также не должно являться основанием для вынесения решения о родительских правах.

2 «Сальгеро Да Сильва Мута против Португалии», постановление от 21 декабря 1999, параграфы 34-36.

3 См. «Е.Б. против Франции».

4 См. Ст. 3 of Международной конвенции о правах ребенка.

5 «Фретте против Франции», постановление от 26 мая 2002, пар. 37.

6 Там же, пар. 43.

7 Там же, пар. 38.

28. Если национальное законодательство разрешает вспомогательные репродуктивные практики для индивидуальных женщин, государства-участники должны стремиться к тому, чтобы доступ к такому лечению можно было пользоваться без дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

V. Труд

29. Согласно прецедентному праву, сфера трудовых отношений также может попадать под категорию защиты частной жизни по Статье 8. По делу «Нимитц против Германии»¹, Суд постановил, что «далее, по-видимому, отсутствует причина, по которой понятие «частная жизнь» должно исключать профессиональную или деловую деятельность, так как, в конечном счете, именно процесс трудовой деятельности предоставляет большинству людей значительные, если не основные, возможности построения отношений с внешним миром. Эту точку зрения подтверждает тот факт, что [...] не всегда возможно четко определить, какая деятельность индивида относится к его профессиональной или деловой жизни, а какая нет». Также с этой точки зрения государства должны обеспечить принятие и реализацию соответствующих законодательных и других мер, предоставляющих эффективную защиту от дискриминации на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности в сфере трудовых отношений и профессии.

В сфере общественной и частной жизни должны быть приняты меры, гарантирующие всем равные условия в сфере трудовых отношений (включая найм и продвижение по службе) и предотвращающие дискриминацию и сексуальное домогательство на почве сексуальной ориентации или гендерной идентичности и все формы виктимизации и противодействующие им, включая, например:

принятие кода поведения, относящегося как к работодателям, так и к служащим;

тренинговые и просвещающие программы, нацеленные как на работодателей, так и на служащих, по вопросам, касающимся подобной дискриминации на рабочем месте и юридических последствий дискриминационной практики, с пристальным вниманием к найму и процессу продвижения;

раздача служащим информационных материалов, объясняющих их права, возможные механизмы подачи жалоб и эффективные средства борьбы, усилия в области найма лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц.

Должно поощряться внедрение таких мер в сотрудничестве с существующими организациями трудящихся, которые признаны как представители интересов лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц.

1 См. «Нимитц против Германии». № 13710/88, постановление от 16 декабря 1992, п. 29.

В частности, государства должны принять соответствующие меры по отмене законов, предписаний и практики, дискриминационных по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в отношении доступа к определенным профессиям и сферам занятости и карьерного продвижения в них, например, в вооруженных силах. Особенно касательно вооруженных сил, должны быть разработаны и внедрены меры, препятствующие возникновению конфликтов на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности в повседневной жизни членов вооруженных сил (например, расследования, предупреждения, сексуальные домогательства, запугивание, жестокие обычаи инициации, унижение и другие формы плохого обращения), в соответствии с прецедентным правом¹. Для повышения толерантности и уважения к человеческому достоинству любого индивида должны быть внедрены коды поведения и тренинговые программы, созданные для борьбы с дискриминацией на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности в вооруженных силах.

Указанное выше не исключает возможности, что особое обращение, основанное на характеристике, связанной с полом, не представляет собой дискриминацию в случае, если по причине природы рассматриваемой профессиональной деятельности или ее контекста, такая характеристика является естественным и определяющим профессиональным требованием при условии легитимности его цели и его пропорциональности. Принцип недискриминации не будет нарушен, если разграничение между лицами в аналогичных ситуациях имеет объективное и разумное обоснование, преследуя легитимную цель и привлекая средства, которые находятся в разумном соответствии к цели².

30. Дискриминация в сфере трудоустройства и занятости особенно касается трансгендерных лиц, которые сильно страдают от невозможности трудоустройства и социального отчуждения. Число трансгендерных лиц, которых принуждают к увольнению, особенно в ходе процесса коррекции пола, которые оставляют свое место работы, чтобы избежать любых форм сексуального домогательства или которые отказываются от коррекции пола по тем же причинам, очень высоко³.

Таким образом, государства-участники должны обеспечить применимость мер, призванных противодействовать дискриминации в сфере трудо-

1 См. «Смит и Грейди против Соединенного королевства» и «Люстиг-Прин и Бекетт против Соединенного королевства», постановления от 27 декабря 1999 г. Ссылка на вопрос дискриминации геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендерных лиц в вооруженных силах также содержится в проекте рекомендации Комитета министров о правах человека по отношению к членам вооруженных сил.

2 См. также Рекомендацию CM/Res (2010) 4 Комитета министров о правах человека по отношению к членам вооруженных сил (принята 24 февраля 2010 г. на 1077-й встрече представителей министров).

3 Работа также важна для доступа к определенным процедурам по смене пола, так как она может гарантировать медицинское страхование

вых отношений, также к вопросам гендерной идентичности, позаботиться, в случае отсутствия необходимости, о нераскрытии принадлежности трансгендерного лица в прошлом к другому полу или его прежнего имени, как при найме, так и в процессе трудовой деятельности¹, развивать программы, фокусирующиеся на возможностях трудоустройства для трансгендерных лиц.

VI. Образование

31. Право на образование прописано в Статье 2 Протокола к Конвенции. Здоровье и развитие молодых людей подвергается сильному влиянию со стороны их окружения, и школа занимает при этом основополагающее место, особенно, учитывая тот факт, что дискриминация на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности среди молодых людей является фактором, который повышает вероятность изоляции, более низкой успеваемости и дискомфорта и который может даже вести к попыткам суицида. Право детей не подвергаться дискриминации при реализации их прав также прописано в статье 2 Конвенции о правах ребенка, и там же в Статье 29 §1 говорится, что образование должно быть направлено на «развитие в полной мере личности, талантов и умственных и физических возможностей ребенка». Комитет ООН по правам ребенка отмечает в этой связи, что в этом случае дискриминация по признаку сексуальной ориентации неприемлема, и что многие молодые лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица не имеют доступа к соответствующей информации, поддержке и необходимой защите, предоставившим бы им возможность следовать своей сексуальной ориентации, и что права человека по отношению к подросткам должны быть защищены, чтобы они имели доступ к максимально достижимым стандартам здравоохранения, гармонично развивались и были подготовлены должным образом ко вступлению во взрослую жизнь и конструктивной роли в жизни их сообщества и общества в целом².

Таким образом, государства должны охранять право детей и молодых людей на получение образования в безопасном окружении, свободном от насилия, запугивания, социального отчуждения или других форм дискриминационного и унижительного обращения в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Они также должны принять соответствующие меры для гарантии того, что старшие преподаватели и преподавательский состав в состоянии идентифицировать, анализировать и эффективно про-

1 Согласно докладу Агентства ЕС по фундаментальным правам человека (часть I, п. 155), даже после официального признания коррекции пола все еще существует возможность сбора информации о прошлом участвующих лиц, особенно при приеме на работу, посредством доступа к определенным записям. Европейский суд, в деле «Р. против S. и городского совета Корнуэлла» (С-13/94) признал увольнение по причине, связанной с коррекцией пола, дискриминацией по признаку пола.

2 Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 4 (2003): «Здоровье и развитие подростков в контексте Конвенции о правах ребенка», 1 июля 2003 г.

тивом действовать любой форме дискриминации на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности в школе, и этот порядок должен быть установлен в образовательных учреждениях в форме, отвечающей человеческому достоинству, без любого вида подобной дискриминации. Ученики или студенты лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица, которые страдают от социального отчуждения или насилия, не должны быть отстранены или изолированы из соображений защиты: необходимо определить их интересы наилучшим образом и обеспечить их уважение на общей основе, и меры по разрешению таких ситуаций должны быть направлены в первую очередь против нарушителей.

32. Недостаточное внимание к вопросу сексуальной ориентации и гендерной идентичности может оказать отрицательное влияние на самооценку молодых лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц. Следовательно, государства должны рассматривать вопрос сексуальной ориентации и гендерной идентичности в уважительной и объективной форме в учебном плане или, например, на уроках, посвященных сексуальному образованию и здоровью, и организовать тренинговые программы на этапе подготовки и в процессе работы или оказывать поддержку и руководство для преподавателей и другого преподающего состава, чтобы освещать эти вопросы, в особенности с антидискриминационной точки зрения. Комитет ЕС по социальным правам недавно установил, что официально одобряя или позволяя использовать учебные пособия, содержащие гомофобные утверждения, государство не выполняет своих обязательств по обеспечению эффективное осуществление права на защиту здоровья путем недискриминационного образования в области сексуальности и репродукции, что включает «гарантию того, что образовательные материалы не закрепляют унижительные стереотипы и формы предубеждения, усиливающие социальное отчуждение, устоявшуюся дискриминацию и отрицание человеческого достоинства, которым часто подвергаются исторически маргинальные группы, такие как лица негетеросексуальной ориентации»¹.

Государства должны также поощрять доступ учащихся к информации, касающейся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и принятие кода поведения, направленного против гомофобного или трансфобного отношения или любого другого прямого или скрытого дискриминационного обращения, выпускать и распространять руководства для преподающего состава и поддерживать проведение школьных кампаний и культурных мероприятий против гомофобии и трансфобии, с участием значимых личностей в этих сферах, включая, где это приемлемо, представителей неправительственных организаций сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, с целью повышения информированности в вопросах дискриминации на почве сексуальной ориентации и

1 См.: «Международный центр юридической защиты прав человека (INTERIGHTS) против Хорватии» - Иск Европейской социальной хартии № 45/2007, решение от 30 марта 2009 г., п. 60-61.

гендерной идентичности среди преподавательского состава, учеников, студентов и родителей.

Обучающие методы, учебный план и ресурсы должны способствовать развитию понимания, в том числе, различных личностей и уважения к ним, в независимости от сексуальной ориентации и гендерной идентичности, включая особые потребности учеников, студентов, их родителей и членов семьи. Например, государства должны принять меры по адекватному удовлетворению потребностей трансгендерных учащихся в их школьной жизни (например, упрощение изменения имени или пола в школьных документах).

Все меры должны учитывать права родителей в отношении образования их детей, такие как право обеспечить образование и обучение в соответствии с их собственными религиозными и философскими убеждениями, как прописано в Статье 2 Протокола 1 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

VII. Здоровье

33. Международное право в области прав человека утверждает, что каждый индивид имеет право на качество жизни, отвечающее потребностям здоровья и благополучия его и его семьи, включая медицинскую помощь и необходимые социальные услуги, и что государства признают право каждого индивида на максимально достижимый уровень физического и психического здоровья¹. В Рекомендации Rec(2006)18 Комитета Министров государствам-участникам в области услуг здравоохранения в мультикультурном обществе, принятой 8 ноября 2006 года, говорится, что государства должны адаптировать услуги здравоохранения к потребностям мультикультурного общества, в том числе, развивая «культурологическую компетенцию» работников медицинских учреждений, которую можно определить как способность предложить эффективные медицинские услуги с учетом, наряду с другими факторами, сексуальной ориентации пациента.

Доклад Агентства ЕС по фундаментальным правам человека показывает, что многие лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица подвергаются дискриминации в сфере здравоохранения: например, им рекомендуется пройти психиатрическое лечение, а гомосексуальные мужчины по-прежнему ассоциируются с ВИЧ и даже педофилией². Следовательно, многие лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица не открывают свою сексуальную ориентацию врачам общей практики и отказываются от лечения из страха дискриминации или интолерантной реакции, что может вести к не только физическим, но и психическим проблемам³, включая на-

1 Статья 25 Всеобщей декларации прав человека и Статья 12 Международного пакта о экономических, социальных и культурных правах.

2 Доклад Агентства ЕС по фундаментальным правам человека, часть II, п. 78.

3 В связи с отказом раскрывать докторам общей практики сексуальную ориентацию

рушение диеты, злоупотребление наркотиками или алкоголем, депрессии, суицид и попытки суицида¹.

Следовательно, государства должны принять соответствующие меры, чтобы гарантировать, что каждый индивид имеет доступ к медицинским учреждениям, товарам и услугам, а также к собственным медицинским документам, без дискриминации на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Государства должны ввести соответствующую политику образования и обучения и программы, чтобы дать возможность работающим в секторе здравоохранения предоставлять самый высокий доступный уровень медицинской помощи всем лицам, при полном уважении к сексуальной ориентации и гендерной идентичности каждого индивида. Это включает, например:

- поощрение исследований в области здоровья лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц для определения и удовлетворения их специфических потребностей;
- принятие во внимание специфических потребностей лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц при составлении планов национального здравоохранения, медицинских тренинговых программ, курсов и материалов, планировании медицинских опросов и контроле качества медицинских услуг;
- гарантирование того, что программы по образованию, профилактике, уходу и лечению и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья характеризуются уважительным отношением к разнообразию сексуальной ориентации и гендерной идентичности и доступны всем в равной степени;
- поощрение создания медицинскими и социальными работниками окружения, открытого для молодых лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, например, путем проведения информационных кампаний.

Когда встает вопрос о лице, имеющим доступ к госпитализированному пациенту и информации относительно его состояния здоровья, а также о принятии решения в экстренных ситуациях, государства должны признать как «ближайшего родственника» лицо, определенное таковым самим пациентом. При любом мероприятии национальные правила касательно вопроса «ближайшего родственника» должны исполняться без дискриминации на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

34. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) четко дала понять, что гомосексуальность не должна рассматриваться как болезнь, исключив

из-за страха дискриминации, среди лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц наблюдается четкая тенденция наличия психологических проблем, склонность к суициду и попыткам суицида, особенно среди молодых лесбиянок, геев, бисексуалов и молодых трансгендерных лиц.

1 См. также Резолюцию Парламентской ассамблеи 1608 (2008) о суицидах детей и подростков в Европе: серьезный вопрос общественного здравоохранения, в частности п. 9 и 10.

это понятие из своей Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, в 1990 году и из списка болезней на конгрессе в 1992 году, что должно быть признано всеми государствами, подписавшими Хартию ВОЗ. Следовательно, государства должны принять необходимые меры по эксплицитному удалению гомосексуальности из своих национальных классификаций болезней. Они также должны гарантировать, что никто не подвергается принуждению пройти любую форму лечения, протокольного, медицинского или психологического тестирования или помещению в медучреждение по причине сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

35-36. Прецедентное право рассматривает право на сексуальное самоопределение как один из аспектов права на уважение частной жизни, гарантированного Статьей 8 Конвенции, и требует от подписавших ее государств гарантировать возможность пройти хирургическую операцию, ведущую к полной коррекции пола, и страховое покрытие «необходимого с точки зрения медицины» лечения в целом, частью которого может быть операция по коррекции пола¹. Там, где законодательство обеспечивает покрытие расходов по оказанию необходимой медицинской помощи государственной или частной системой социального страхования, такое страхование должно быть гарантировано в разумной, произвольной и недискриминационной форме², также принимая во внимание доступность ресурсов.

Касательно условий, регламентирующих процедуры по коррекции пола, международное право в области прав человека устанавливает, что никто не может стать объектом лечения или медицинского эксперимента без его согласия³. Следовательно, гормональное или хирургическое лечение как пред условие для юридического признания коррекции пола (см. §19 выше) должно быть ограничено теми случаями, когда оно строго необходимо, и с согласия заинтересованного лица. Подобным образом, терапия с целью принудить трансгендерных лиц признать свой пол на момент рождения должны быть запрещена, и государства должны принять соответствующие меры, чтобы гарантировать, что ни один ребенок не подвергнется необратимому изменению тела посредством медицинских процедур, имеющих целью навязать гендерную идентичность, без его полного, свободного и информированного согласия, в соответствии с его возрастом и зрелостью, если только подобное медицинское вмешательство не является необходимым по другим медицинским причинам.

1 «Ван Кюк против Германии», № 35968/07, решение от 12 июня 2003 г., п. 73 – 86.

2 См. «L. против Литвы», решение от 11 сентября 2007 г., § 59, и «Шлюмпф против Швейцарии», № 29002/06, решение от 8 января 2009 г., § 115

3 См. в этой связи Замечание общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, § 8, и Овьедскую конвенцию о правах человека и биомедицине от 4 апреля 1997 г., CETS № 164, глава II

VIII. Жилье

37. Государствам следует принять надлежащие меры по недискриминирующему обеспечению безопасности пребывания и доступа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц к недорогому, обитаемому, доступному, культурно приемлемому и безопасному жилью, включая приюты и убежища на случай чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с этими принципами, меры должны быть превентивными в плане, например, отказа продавать или сдавать жильё лицам, или оказания финансового содействия лицам в покупке жилья, или признания прав партнёров арендатора, ввиду его или её сексуальной ориентации или гендерной идентичности. В случае *Karnerv. Austria* Европейский суд по правам человека состоявшегося в связи с отказом позволить наследовать аренду своего однополового партнёра оставшемуся в живых партнёру, тогда как для разнополых партнёров такая возможность существует, данный случай был признан дискриминационным на основании сексуальной ориентации в осуществлении права на уважение собственного дома, что нарушает статьи 8 и 14 Конвенции. Информационные материалы по этому делу можно было бы сделать доступными для арендаторов и арендодателей в целях предотвращения дискриминации в области жилья.

Адекватные и эффективные юридические и другие средства защиты прав следует сделать доступными для тех, кто утверждает, что является жертвой дискриминации на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности в плане уважения к их праву на доступ к жилью.

38. Многие лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица, в частности молодые люди, бывают отвергнуты своей семьёй, оказываясь бездомными. Поэтому государства должны создать социальные программы, включая программы поддержки, направленные на устранение факторов, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, которые увеличивают риск стать бездомным, особенно для детей и молодых людей, также государствам следует продвигать схемы по поддержке со стороны соседей и обеспечению безопасности. Также государствам необходимо обеспечить подготовку программ по повышению осведомлённости по профильным вопросам соответствующих учреждений, чтобы они располагали полной информацией и были деликатными по проблемам и потребностям бездомных и социально неблагополучных, оказавшихся в таком положении ввиду сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в частности молодых лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц.

IX. Спорт

39-41. Спорт может играть ключевую роль в социальной интеграции и продвижении толерантности и уважения к разнообразию общества. Лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица часто бывают отвергнуты, когда пытаются принять участие в спортивных мероприятиях, или в регулярных спортивных организациях, или в школе. Гомофобия, трансфобия и дискриминация на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности в спорте и среди участников, и среди зрителей имеет место также, как и расизм и другие формы дискриминации, что неприемлемо, и с этим необходимо бороться.

Поэтому государства-участники должны принимать необходимые меры по выполнению связанных со спортом рекомендаций и принципов, принятых участниками Совета Европы, направленных на уважение по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, имеет ли место такое специфическое отношение или нет. Государствам следует признать рекомендации ПАСЕ 1635 (2003) от 25 ноября 2003 относительно лесбиянок и геев в спорте, призывающих государства «признать гомофобию и оскорбительные выражения, направленные на лесбиянок и геев, основанием для обвинения в дискриминации на почве сексуальной ориентации, считать гомофобные скандирования криминальными преступлениями, как это было прежде с расистскими скандированиями в большинстве государств-участников, включить неправительственные организации сообщества геев и лесбиянок в свои спортивные кампании и осуществить все другие необходимые мероприятия по созданию уверенности». Им также следует осуществить соответствующее выполнение «Европейской конвенции по насилию со стороны зрителей и хулиганскому поведению на спортивных мероприятиях, в частности на футбольных матчах», «Европейской спортивной хартии» и «Общей полицейской рекомендации №12 ECRl», адаптируя эти правовые акты к борьбе с дискриминацией, направленной на участников спортивных мероприятий и зрителей по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Спортивные мероприятия и объекты должны быть открыты для всех, исключая дискриминацию на любых основаниях, в том числе и по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В связи с этим, государствам следует поощрять составление и распространение правил проведения мероприятий для спортивных организаций и клубов по вопросам, связанным со спортом и сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Им также необходимо поощрять партнёрство между ассоциациями, представляющими лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц, и спортивными клубами, антидискриминационные компании в спортивном мире и поддержку спортивных клубов, основанных лесбиянками, геями, бисексуалами и трансгендерными лицами. Касательно, в частности, трансгендерных лиц,

государства должны принять надлежащие меры, чтобы положить конец их исключению из спортивной деятельности или соревнований, устранить препятствия, встающие на пути трансгендерных лиц в сфере участия их в спорте, признать их преимущественный пол, в частности это связано с доступом в раздевалки, что представляет интерес в свете честных состязаний.

X. Право искать убежище

42. В своих рекомендациях 1470(2000), Парламентская ассамблея подвергла критике тот факт, что большинство государств-участников Совета Европы не признают преследования на почве сексуальной ориентации веским основанием для предоставления убежища. Было также отмечено, что гомосексуалы, имеющие обоснованные опасения относительно их преследования из-за их сексуальных предпочтений, являются беженцами согласно статье 1.A.2. Конвенции о статусе беженцев 1951 года, как члены «особой социальной группы», и соответственно должны получить статус беженцев. Рекомендации Rec(2004)9 Комитета министров от 30 июня 2004 предлагают определение понятия «особая социальная группа» и Обосновывают принципы определения было ли преследование некоего лица вызвано принадлежностью его к особой социальной группе. В случае, когда государства-участники имеют международные обязательства по этому вопросу, им следует признать на уровне национального закона обоснованные опасения относительно преследований на почве сексуальной ориентации или гендерной идентичности достаточным поводом для предоставления статуса беженца и убежища. Тем не менее, интерпретация понятия «члена особой социальной группы» Конвенции 1951 не должно навязывать государствам обязательства, на которые они не согласны.

Что касается процедуры проверки запросов о предоставлении убежища, подготовка к конкретным проблемам, с которыми сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные лица – беженцы или нуждающиеся в убежище, подразумевает наличие сотрудников ответственных за обработку данных запросов. Запрос о предоставлении убежища не должен быть отклонён на основании того, что заявитель мог избежать преследования в своей стране, храня свою сексуальную ориентацию или гендерную идентичность втайне.

43. Защита права на жизнь и запрет пыток влечёт за собой обязательство государств-участников не депортировать лиц в страны, где они, скорее всего, подвергнутся преследованиям, вопреки статьям 2 и 3 Конвенции. Согласно статье 33 Конвенции «О статусе беженцев» 1951 года «Ни одно из договаривающихся государств не вышлет и не возвратит беженца, в какой бы то ни было форме в пределы территории, где его жизнь или свобода окажется под угрозой из-за его [...] принадлежности к особой социальной

группе». Если имеется риск того, что человек может подвергнуться смертной казни, пыткам, негуманному и унижающему его достоинство обращению или наказанию из-за его сексуальной ориентации и гендерной идентичности, государствам-участникам Совета Европы следует воздержаться о возвращения подобных лиц и вместо этого предоставить им необходимую защиту. Нелегальное положение однополых отношений в данном обществе, наличие суровых уголовных наказаний вкупе с описанным выше риском могло бы также считаться достаточным поводом для отказа от отправки человека в подобное государство.

44. В соответствии с их положительным обязательством по защите лиц, лишённых свободы и, в частности, тех, что особенно уязвимы, государствам следует принять необходимые меры для защиты лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц – беженцев или нуждающихся в убежище, от таких злоупотреблений как издевательства, унижение, сексуальное насилие, изнасилования и других форм преследования, и обеспечить эффективные средства правовой защиты в случае, если эти формы преследования уже были применены.

Государства должны предоставить лесбиянкам, геям, бисексуалам и трансгендерным лицам – беженцам или нуждающимся в убежище, необходимую помощь и информацию об их правах, в частности, и в отношении их сексуальной ориентации и гендерной идентичности на языке, который они понимают. Сотрудники центров административного задержания, полиции, медицинских учреждений, а также добровольцы организаций имеющих доступ в подобные места должны получить надлежащую подготовку и быть информированными по вопросам, касающимся сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

XI. Национальные правозащитные структуры

45. Национальные правозащитные структуры, которые могут включать, но не ограничиваться только ими, равных участников и омбудсменов, должны иметь максимально возможные полномочия для решения проблем, связанных с дискриминацией, включая ущемление прав человека на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности также как и в случае множественной дискриминации. При этом национальные правозащитные структуры должны руководствоваться «Парижскими принципами», которые определяют статус и функционирование национальных институтов по защите и продвижению прав человека

XII. Множественная дискриминация

46. Понятие «человек» не определяется на основании одного критерия, такого, как гендер, цвет кожи, язык, национальное, этническое или социальное происхождение, религия или сексуальная ориентация, но образуется из разнообразных идентичностей, когда происходит взаимодействие ряда этих критериев друг с другом. О множественной дискриминации можно говорить в том случае, когда человек подвергается дискриминации по как минимум двум отдельно защищаемым от притеснения критериям, или специфического сочетания этих как минимум двух критериев. Последний случай также часто называют пересекающейся дискриминацией. В качестве примера можно привести ситуацию, когда к женщинам-лесбиянкам относятся менее благожелательно, чем к гетеросексуальным женщинам, а также мужчинам-геям.

Сексуальная ориентация и гендерная идентичность являются факторами, которые в комбинации с ещё одной или более особенностями, такими, как раса или пол, могут увеличивать уязвимость имеющего к ним отношение человека. Поэтому государствам следует быть в курсе существования такого явления, как множественная или пересекающаяся дискриминация, и рекомендуется принимать надлежащие меры по защите от подобных видов преследования.

Они могли бы, например, стремиться к разработке статистических инструментов для подсчёта случаев множественной или пересекающейся дискриминации, уважая при этом право на неприкосновенность частной жизни. Более того, легальное обеспечение запрета дискриминации должно считаться в случае множественной или пересекающейся дискриминации, и национальные структуры по защите прав человека, включая равных членов и уполномоченных по правам человека, должны обладать максимально возможными полномочиями такими, чтобы они могли решить проблемы, связанные с дискриминацией по различным критериям, в особенности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

**Предложения МОД «Российская ЛГБТ-Сеть» по имплементации
Рекомендации СМ/REC(2010)5 Комитета Министров Совета Европы
государствам-участникам о мерах по борьбе с дискриминацией
по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности**

| Содержание Рекомендации и Приложения к Рекомендации | Адресат | Наши вопросы и предложения | |
|---|--|--|---|
| Рекомендация | | | |
| <p>1. рассмотреть существующие законодательные и иные меры, подвергнуть их пересмотру, а также собирать и анализировать соответствующую информацию, с целью отслеживания и исправления прямой и непрямой дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности;</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, в т.ч. • Комитет ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, • соответствующие органы исполнительной власти, • Уполномоченный по правам человека, • Уполномоченный по правам ребенка, • региональные уполномоченные по правам человека и правам ребенка. • МИД | <p>Осуществить комплексный пересмотр законодательства и иных мер, которые прямо или косвенно могли бы привести к дискриминации по признаку:</p> <p>А. сексуальной ориентации Б. гендерной идентичности.</p> <p>Разработать систему сбора и анализа данных, касающихся прямой и непрямой дискриминации по признаку:</p> <p>А. сексуальной ориентации Б. гендерной идентичности.</p> <p>Использовать в качестве одного из источников информации доклады Российской ЛГБТ-Сети по итогам мониторинга дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Разработать систему мер для обеспечения исправления выявленной таким образом дискриминации.</p> | <p>Присутствуют ли в действующем законодательстве нормы, допускающие или закрепляющие прямую или непрямую дискриминацию по признаку СО или ГИ?</p> <p>Запрещается ли дискриминация по признакам СО или ГИ в соответствии с действующим законодательством? Есть ли официальные данные о случаях дискриминации по признакам СОГИ в РФ? Позволяют ли существующие системы официального статистического учета отслеживать состояние и динамику дискриминации по признакам СОГИ в РФ? Для МИД – Каким образом обеспечивается соответствие российского законодательства международным обязательствам России в части, касающейся недопустимости дискриминации по признакам СОГИ? В частности, что делается для исполнения Российской Федерацией рекомендаций КПЧ, КЛДЖ, КЭСЖП, постановления «Алексеев против России»?</p> |
| <p>2. обеспечить принятие и эффективное претворение в жизнь законодательных и иных мер по борьбе с дискриминацией по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, по обеспечению уважения прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также по содействию терпимости к ним;</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, в т.ч. • Комитет ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, • соответствующие органы исполнительной власти, • Уполномоченный по правам человека, • региональные уполномоченные по правам человека. | <p>Принять законодательство, направленное против дискриминации по признаку:</p> <p>А. сексуальной ориентации Б. гендерной идентичности в области</p> <ul style="list-style-type: none"> • Речей ненависти и преступлений ненависти, • Занятости и трудоустройства, • Социального обеспечения и здравоохранения, • Образования, • Доступа и предложения товаров и услуг, включая жилье • Внедрить всеобъемлющую стратегию, включающую долгосрочные образовательные и просветительские программы, направленные на борьбу с дискриминационным или предвзятым отношением и поведением граждан и коррекцию предубеждений и стереотипов. | |

| | | | |
|--|--|---|--|
| <p>3. обеспечить, чтобы жертвы дискриминации знали об эффективных средствах правовой защиты со стороны национальных властей, а также имели к ним доступ, а также чтобы меры по борьбе с дискриминацией включали в себя там, где это уместно, наказания за нарушения и</p> <p>предоставление соответствующего возмещения жертвам дискриминации;</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Генеральная прокуратура, МВД, • Следственный комитет при МВД, • Следственный комитет РФ, • субъекты законодательной инициативы, • Уполномоченный по правам человека (федеральный), • региональные уполномоченные по правам человека, • Верховный Суд РФ. | <p>Разработать эффективные средства правовой защиты жертв дискриминации по признаку:</p> <p>А. сексуальной ориентации Б. гендерной идентичности</p> <p>Разработать эффективные методы повышения осведомленности и доступа жертв к таким средствам, даже в случае нарушения со стороны лица, действующего от имени властей. Разработанные средства должны быть эффективными, пропорциональными и оказывающими сдерживающее воздействие. Включить в перечень таких средств механизмы компенсации причиненного жертве морального и материального вреда там, где это необходимо.</p> | <p>Какие меры предусмотрены действующим законодательством на случай дискриминации по признакам СОГИ? Есть ли свидетельства применения этих мер на практике? Что делается для того, чтобы потенциальные жертвы дискриминации знали о своих правах и механизмах их защиты?</p> |
| <p>4. руководствоваться в своем законодательстве, политике и практике принципами и мерами, содержащимися в приложении к настоящей Рекомендации;</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • органы законодательной власти, • исполнительной власти, • судебной власти | <p>Включать положения Рекомендации и Приложения к ней в принимаемые документы, включая, в частности, судебные решения, административные акты, целевые программы, а также материалы к законопроектам.</p> | <p>Использовалась ли с 2010 года данная Рекомендация в документах соответствующих органов?</p> |
| <p>5. принять надлежащие меры и действия, направленные на максимально широкий перевод и распространение настоящей Рекомендации и Приложения к ней.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Уполномоченный по правам человека в РФ, • соответствующие органы исполнительной власти, • Президент, • Региональные уполномоченные по правам человека | <p>Обеспечить как можно более широкое распространение Рекомендации и приложения к ней. Распространить Рекомендации и приложение к ней:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Среди органов власти, • Среди правоохранительных структур, включая судебную и пенитенциарную систему, • Среди региональных уполномоченных по правам человека, • В системе образования, • В системе здравоохранения, • Среди представителей работодателей и работников в государственном и частном секторах, • Среди СМИ, • Среди соответствующих НПО. | <p>Был ли осуществлен перевод Рекомендации?</p> <p>Распространялась ли информация о ней? Если нет – почему? Если да – как и кому?</p> |

Приложение к Рекомендации CM/Rec(2010)5

I. Право на жизнь, безопасность и защиту от насилия

A. «Преступления ненависти» и иные правонарушения, совершаемые по мотивам ненависти

| | | | |
|---|--|--|---|
| <p>1. Государства-участники должны обеспечить эффективное, незамедлительное и беспристрастное расследование дел о преступлениях и иных правонарушениях, в которых в качестве мотива преступника</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Следственный комитет РФ, • Следственный комитет при МВД, • ВНИИ МВД, • Академия Генеральной прокуратуры, | <p>Включить в законодательно установленные меры по борьбе с «преступлениями на почве ненависти» и иными правонарушениями, совершаемыми по мотивам ненависти, признаки</p> | <p>Рассматривается ли мотив совершения преступления – ненависть в отношении ЛГБТ-людей – в качестве отягчающего обстоятельства при квалификации преступных деяний и назначении наказания</p> |
| <p>разумно предполагается сексуальная ориентация или гендерная идентичность жертвы;</p> <p>они также должны обеспечить такое положение, при котором уделяется особое внимание расследованию таких преступлений и происшествий, которые предполагаются совершенными должностными лицами правоохранительных органов или иными лицами, действующими в рамках должностного положения, а лица, ответственные за такие действия, действительно предаются правосудию и, если это оправдано, наказываются в целях предотвращения безнаказанности.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • НИИ Академии Генеральной прокуратуры, • Институт повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры, • Верховный Суд РФ, • Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму, • субъекты законодательной инициативы, • в том числе Комитет ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству | <p>А. сексуальной ориентации Б. гендерной идентичности</p> <p>в качестве возможных мотивов таких преступлений или правонарушений. Включить в программы обучения и переподготовки сотрудников полиции и иных правоохранительных органов информацию, обеспечивающую осознание ими необходимости прилагать усилия, чтобы эффективно, незамедлительно и беспристрастно расследовать преступления и иные правонарушения, совершаемые по мотивам а. гомофобии или б. трансфобии,</p> <p>с учетом особого внимания к насильственным преступлениям. Разработать и внедрить независимый и эффективный механизм приема и расследования заявлений о преступлениях на почве ненависти и правонарушениях, совершаемых по мотивам ненависти, которые, предположительно, совершены должностными лицами правоохранительных органов, особенно тех правонарушений, в которых сексуальная ориентация или гендерная идентичность составляют один из мотивов.</p> | <p>– в соответствии с действующим законодательством и практикой его применения? Есть ли случаи применения соответствующих норм УК РФ к преступлениям, совершенным по мотивам ненависти в отношении ЛГБТ – в том числе при приеме заявлений о совершенных преступлениях, возбуждении уголовных дел, подготовке обвинительных заключений, вынесении приговоров?</p> |

| | | | |
|--|--|---|---|
| <p>2. Государства-участники должны обеспечить, чтобы при определении наказания побудительный мотив, касающийся сексуальной ориентации или гендерной идентичности, учитывался в качестве отягчающего обстоятельства.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Государственная дума, • Совет Федерации, • Верховный Суд РФ, • субъекты законодательной инициативы • в том числе Комитет ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству | <p>Включить в соответствующие статьи УК в качестве отягчающего обстоятельства при определении наказания в перечень побудительных мотивов ненависти по признакам</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальной ориентации гендерной идентичности <p>Внести в Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации указания на необходимость квалификации преступных деяний, совершаемых по мотивам ненависти в отношении гомосексуальных, бисексуальных и трансгендерных лиц, в качестве преступлений, совершаемых по мотиву ненависти в отношении социальной группы (соответствующие дополнения могут быть, в частности, внесены в Постановление Пленума ВС РФ от 27.01.1999 г. № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)», Постановление Пленума ВС РФ от 11.01.2007 г. № 2 «О практике назначения Судами Российской Федерации уголовного наказания», Постановление Пленума ВС РФ от 15.11.2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений»)</p> | <p>См. выше</p> |
| <p>3. Государства-участники должны предпринять надлежащие меры для обеспечения такого положения, при котором жертвам и свидетелям «преступлений ненависти», связанных с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, а также иных происшествий, мотивом которых является ненависть, оказывается поддержка при сообщении о таких преступлениях и правонарушениях; в этих целях государства-участники должны предпринимать все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы правоохранительные структуры, включая суды, обладали необходимыми знаниями и навыками для установления таких преступлений и правонарушений, а также предоставления адекватной помощи и поддержки жертвам и свидетелям.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • МВД, • Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму, • Следственный комитет при МВД, • Следственный комитет РФ, • ВНИИ МВД, • Академия управления МВД РФ, • Академия Генеральной прокуратуры, • НИИ Академии Генеральной прокуратуры, • Институт повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры, • Российская академия правосудия, • Верховный Суд | <p>Распространить среди граждан (например, создав специальные разделы на веб-сайтах полиции) простое и всеобъемлющее определение «преступлений, совершаемых на почве ненависти», включая такой мотив, как</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальная ориентация, гендерная идентичность. <p>Разработать и внедрить в обучающие программы и регламенты полиции и судебных органов необходимую информацию и методики для установления таких преступлений и правонарушений, а также предоставления адекватной помощи и поддержки жертвам и свидетелям. Разработать и внедрить в обучающие программы и кодексы поведения полиции и судебных органов вопросы, связанные с необходимостью адекватного отношения к гомосексуальным, бисексуальным и трансгендерным лицам без дискриминации и с уважением, так, чтобы они чувствовали себя в безопасности и сообщали о преступлениях на почве ненависти и других правонарушениях, совершаемых по мотивам ненависти, в качестве жертв или свидетелей, в отношении их:</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальной ориентации гендерной идентичности | <p>Какие меры принимаются для защиты жертв и свидетелей преступлений, совершенных по мотивам ненависти в отношении ЛГБТ? Каким образом обеспечивается наличие у соответствующих должностных лиц и сотрудников органов власти знаний и навыков, необходимых для работы с преступлениями, совершаемыми по мотивам ненависти в отношении ЛГБТ?</p> |

| | | | |
|---|--|---|--|
| <p>4. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры для обеспечения безопасности и достоинства всех лиц, находящихся в заключении или иным образом лишенных свободы, в том числе лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров,</p> <p>и, в частности, предпринимать меры, направленные на защиту от физического нападения, изнасилования или иных форм сексуального насилия, совершаемых как другими заключенными, так и персоналом; такие меры должны осуществляться таким образом, чтобы адекватно охранять и уважать гендерную идентичность трансгендерных лиц.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • МВД, • Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму, • Следственный комитет при МВД, • Следственный комитет РФ, • ВНИИ МВД, • Академия Генеральной прокуратуры , • НИИ Академии Генеральной прокуратуры, • Институт повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры, • ФСИН, • Академия права и управления ФСИН России | <p>Включить в обучающие программы и кодексы поведения тюремного персонала информацию, обеспечивающую уважительное и недискриминационное обращение в отношении:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. сексуальной ориентации b. гендерной идентичности заключенных. В случае трансгендерных заключенных, разработать и внедрить регламенты, обеспечивающие уважение к гендерной идентичности лица в рамках взаимодействия с тюремным персоналом, таких как личный досмотр, а также в особенности, при принятии решений о помещении заключенного в мужскую или женскую тюрьму. | <p>Известны ли случаи, когда осужденными были транссексуальные (трансгендерные) лица? Если да – обеспечивались ли им условия проживания и обращения, соответствующие их гендерной идентичности? В частности, как решается вопрос с личным досмотром, размещением, приемом гормональных препаратов?</p> |
| <p>5. Государства-участники должны обеспечить сбор и анализ данных</p> <p>о распространенности и характере дискриминации и нетерпимости по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и, в частности, о «преступлениях ненависти» и происшествиях, совершаемых по мотивам ненависти, связанной с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Федеральная служба государственной статистики, • МВД РФ, • Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму, • Прокуратура, • Следственный комитет при МВД, • Следственный комитет РФ | <p>Обеспечить проведение регулярных исследований характера и причин враждебного и негативного отношения к ЛГБТ с целью разработки эффективной политики по борьбе с этими причинами. Обеспечить проведение регулярных соцопросов об уровне социального принятия / враждебности в отношении ЛГБТ. Разработать и внедрить эффективную систему учета и публикации статистики по «преступлениям ненависти» и правонарушениям, совершаемым по мотивам ненависти в отношении</p> <ol style="list-style-type: none"> a. сексуальной ориентации, b. гендерной идентичности. | <p>Есть ли статистические данные о количестве преступлений, совершаемых по мотивам ненависти в отношении ЛГБТ-людей? Если нет – что мешает наладить сбор такой статистики? Собирается ли такая статистика по преступлениям, совершаемым по отдельным мотивам, прямо перечисленным в УК РФ – таким, например, как расовая ненависть?</p> |
| В. «Речи ненависти» | | | |
| <p>6. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры для борьбы со всеми формами выражения мнений, в том числе в СМИ и Интернете, которые могут разумно пониматься как направленные на возбуждение, распространение или поддержание ненависти или иных форм дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Такие «речи ненависти» должны запрещаться и публично опровергаться, где бы они ни происходили. Все меры должны обеспечивать уважение основного права на свободу выражения мнения в соответствии со статьей 10 Конвенции и прецедентным правом Суда.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • МВД, • Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму, • Академия управления МВД РФ, • Генеральная прокуратура, • Совет Федерации, • Следственный комитет РФ, • Верховный Суд РФ, • субъекты законодательной инициативы, • в том числе Комитет ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству | <p>Включить в законодательство меры, направленные на адекватное и справедливое наказание за «речи ненависти», в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. гомофобные, b. трансфобные <p>«речи ненависти» Обеспечить включение в действующие нормы уголовного права, устанавливающие ответственность за «речи ненависти», прямое указание на соответствующую ответственность за:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. гомофобные b. трансфобные <p>«речи ненависти». Обеспечить публичное опровержение ведущими должностными лицами «речей ненависти».</p> | <p>Предусматриваются ли действующим законодательством меры, направленные на борьбу с речами ненависти в отношении ЛГБТ-людей – то есть, какие-либо формы выражения мнений, в том числе публичные высказывания или высказывания в Интернете, направленные на возбуждение, распространение или поддержание ненависти или иных форм дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров? Если такие меры законодательством установлены – применялись ли они на практике?</p> |

| | | | |
|--|---|---|--|
| <p>7. Государства-участники должны повышать осведомленность публичных властей и публичных учреждений на всех уровнях об их обязанности воздерживаться от заявлений, особенно в СМИ, которые могут быть разумно поняты как оправдывающие такую ненависть или дискриминацию.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • МВД, • Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму, • Генеральная прокуратура, • соответствующие органы исполнительной власти, • Президент | <p>Разработать и внедрить меры (например, издав «Руководящие принципы» или проведя соответствующее обучение) по повышению осведомленности публичных властей/учреждений об их обязанности воздерживаться от заявлений, которые могут быть разумно поняты как «речи ненависти».</p> | <p>Допустимо ли для должностных лиц или иных представителей органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также государственных и муниципальных учреждений, публично оправдывать ненависть или дискриминацию в отношении ЛГБТ?</p> |
| <p>8. Должностным лицам и иным представителям власти должна оказываться поддержка в содействии толерантности и уважению прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров всякий раз, когда они вступают в диалог с ключевыми представителями гражданского общества, в том числе СМИ и спортивными организациями, политическими организациями и религиозными сообществами.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Уполномоченный по правам человека в РФ, • региональные уполномоченные по правам человека, • профильные комитеты ГД, • профильные министерства и ведомства. | <p>Организация круглого стола с участием заинтересованных ведомств, правозащитных организаций и Российской ЛГБТ-Сети для обсуждения мер по выполнению Рекомендации. Поощрение и содействие развитию диалога между должностными лицами, представителями ЛГБТ-организаций и ключевыми представителями гражданского общества, включая СМИ, спортивные, политические и религиозные организации и сообщества.</p> | <p>Каким образом обеспечивается поддержка толерантности и уважения прав человека в отношении ЛГБТ в рамках диалога власти с ключевыми представителями гражданского общества, в том числе СМИ и спортивными организациями, политическими организациями и религиозными сообществами?</p> |
| <p>II. Свобода объединений</p> | | | |
| <p>9. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы, в соответствии со статьей 11 Конвенции, право на свободу объединений действительно могло осуществляться без дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, дискриминационные административные процедуры, в том числе чрезмерные формальности при регистрации объединений и их функционировании на практике, должны не допускаться и отменяться; также должны быть предприняты меры по предупреждению злоупотреблений юридическими и административными положениями, касающимися, например, здоровья населения, общественной нравственности или публичного порядка.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Министерство юстиции РФ, • уполномоченные по правам человека, • региональные органы Минюста (по крайней мере, в тех регионах, где наблюдались нарушения) | <p>Дать официальное разъяснение о недопустимости дискриминации при регистрации организаций, целью которых является работа по защите и продвижению прав и интересов, а также улучшению социально-психологического положения ЛГБТ. Дать официальное разъяснение о недопустимости и незаконности оправдания отказов в регистрации ЛГБТ-организаций требованиями общественной и религиозной морали и нравственности, а также требованиями публичного порядка и демографической проблемой.</p> | <p>Допустимы ли отказы в регистрации ЛГБТ-организаций по основаниям, связанным с общественной и религиозной моралью и нравственностью? Публичным порядком и демографическими проблемами?</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| <p>10. Доступ негосударственных организаций к государственному финансированию должен быть гарантирован без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Уполномоченные по правам человека, • Правительство РФ и субъектов РФ, • Комиссия общественной палаты по вопросам развития гражданского общества, • Минюст РФ и в регионах, • Общественная палата | <p>Обеспечить равный доступ к государственному финансированию, выделяемому на работу НПО, для ЛГБТ-организаций.</p> | <p>Могут ли ЛГБТ-организации получать финансирование, выделяемое органами власти для поддержки НПО? Есть ли свидетельства этого?</p> |
| <p>11. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры для действенной защиты правозащитников, выступающих за права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, от враждебного отношения и агрессии, которым они могут подвергаться, в том числе предположительно со стороны представителей власти, с целью дать им возможность свободно осуществлять свою деятельность в соответствии с Декларацией Комитета Министров о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Уполномоченные по правам человека, • Комитет ГД по делам общественных объединений и религиозных организаций, • МВД, • Следственный комитет РФ, • Следственный департамент МВД | <p>Разработать и внедрить комплекс мер, с помощью которых государство будет обеспечивать создание среды, благоприятной для работы правозащитных ЛГБТ-организаций.</p> | <p>Создана ли в России надлежащая система поддержки работы правозащитных ЛГБТ-организаций как части гражданского общества?</p> <p>Каким образом обеспечивается защита безопасности ЛГБТ-активистов?</p> |
| <p>12. Государства-участники должны обеспечить, чтобы негосударственные организации, защищающие права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, получали надлежащее консультирование по вопросам принятия и проведения в жизнь мер, которые могут влиять на права человека, принадлежащие этим лицам.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Уполномоченный по правам человека РФ, • региональные уполномоченные по правам человека, • Президент РФ, • органы законодательной власти (в том числе комитеты) | <p>Проведение регулярных консультаций ЛГБТ-организаций с Уполномоченными по правам человека. Предписать профильным органам исполнительной власти проведение регулярных консультаций с ЛГБТ-организациями по вопросам принятия и осуществления мер, затрагивающих права ЛГБТ. Предписать профильным органам исполнительной власти проведение комплексных консультаций с ЛГБТ-организациями по вопросу выполнения данной Рекомендации. Организовывать общественные слушания с участием ЛГБТ-организаций, а также ученых, занимающихся исследованием вопросов, связанных с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью с точки зрения различных отраслей науки, перед рассмотрением и принятием любых законов, затрагивающих права и интересы ЛГБТ-людей.</p> | <p>Каким образом правозащитные ЛГБТ-организации могут получить консультирование по вопросам принятия и реализации мер, которые могут повлиять на права и интересы ЛГБТ людей?</p> |

| III. Свобода выражения мнений и мирных собраний | | | |
|--|--|---|--|
| <p>13. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры для обеспечения, в соответствии со статьей 10 Конвенции, чтобы право на свободу выражения мнений действительно могло осуществляться, без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе в отношении свободы получать и передавать информацию по вопросам, касающимся сексуальной ориентации и гендерной идентичности.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Верховный Суд РФ, • Уполномоченные по правам человека, • Правительство РФ, • Правительства и администрации субъектов РФ, • Комиссия ОП по коммуникациям, информационной политике и свободе слова в СМИ | <p>Поощрять в СМИ плюрализм и недискриминацию в отношении вопросов</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальной ориентации, гендерной идентичности, <p>в том числе путем включения информационных кампаний по развитию толерантности в отношении ЛГБТ-людей, в целевые программы.</p> | <p>Каким образом в России сейчас обеспечивается возможность действительной реализации права на свободу выражения мнений без дискриминации по признакам СОГИ? Соответствуют ли праву на свободу получать и передавать информацию по вопросам, касающимся СОГИ, региональные законы о запрете так называемой «пропаганды гомосексуализма», а также практика их применения?</p> |
| <p>14. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры на национальном, региональном и местном уровнях по обеспечению того, чтобы право на свободу мирных собраний, закрепленное в статье 11 Конвенции, действительно могло осуществляться, без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Президент, • Уполномоченные по правам человека, • органы исполнительной власти или местного самоуправления на местах – по крайней мере, в тех регионах, где наблюдались нарушения | <p>Обеспечить реализацию права на проведение мирных собраний.</p> | <p>Каким образом в России обеспечивается право на свободу мирных собраний при подготовке и проведении собраний в защиту прав и интересов ЛГБТ-людей? Какие меры были предприняты органами власти России по итогам вынесения ЕСПЧ постановления по делу «Алексеев против России»?</p> |
| <p>15. Государства-участники должны обеспечить, чтобы правоохранительные органы предпринимали надлежащие меры для защиты участников мирных демонстраций в защиту прав человека в отношении лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров от любых попыток незаконного срыва или воспрепятствования действительному осуществлению их права на свободу выражения мнений и мирных собраний.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • МВД, • региональные управления МВД, • Академия управления МВД РФ, • органы управления МВД на местах – по крайней мере там, где были нарушения | <p>Разработать «Руководящие принципы» и внедрить их в работу сотрудников правоохранительных органов с целью уважительного и корректного поведения таких лиц при сопровождении публичных мероприятий ЛГБТ.</p> | <p>Каким образом обеспечивается защита участников мирных публичных мероприятий в защиту прав и интересов ЛГБТ людей?</p> |
| <p>16. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры для предупреждения ограничений действительного осуществления права на свободу выражения мнений и мирных собраний, проистекающих из злоупотреблений юридическими или административными положениями, касающимися, например, здоровья населения, общественной нравственности или публичного порядка.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Президент, • Председатель Правительства, • Министр внутренних дел, • Уполномоченные по правам человека | <p>Выступить с официальным заявлением о том, что апелляция к общественной морали и нравственности при отказе в проведении публичного ЛГБТ-мероприятия является противоправным.</p> | <p>Какие нормы российского законодательства и международного права позволяют государственным органам отказывать в согласовании мероприятий, направленных на защиту прав человека, принадлежащих ЛГБТ-людям, на основании общественной и религиозной морали, публичного порядка и демографических проблем?</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| <p>17. Публичные власти на всех уровнях должны призываться к публичному осуждению, в особенности в СМИ, любого незаконного вмешательства в право отдельных лиц и групп лиц на осуществление их свободы выражения мнений и мирных собраний, особенно когда это касается прав человека в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Президент, • Председатель Правительства | <p>Дать предписание публичным властям:</p> <p>А. публично осуждать незаконные вмешательства в право на свободу выражения мнений и мирных собраний,</p> <p>Б. публично защищать право на осуществление свободы собраний для ЛГБТ, в случае публичной враждебности по отношению к осуществлению данного права.</p> | <p>Были ли случаи, когда представители российских органов власти публично осуждали незаконное ограничение прав на свободу мирных собраний и выражения мнений, принадлежащих ЛГБТ людям?</p> |
| <p>IV. Право на уважение частной и семейной жизни</p> | | | |
| <p>18. Государства-участники должны обеспечить отмену любого дискриминационного законодательства, криминализирующего добровольные однополые сексуальные акты между совершеннолетними, в том числе любые различия в отношении возраста согласия на однополые сексуальные акты и гетеросексуальные акты; они также должны предпринимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы нормы уголовного права, которые, в силу их формулировок, могут привести к дискриминационному применению, были отменены, изменены или применялись в соответствии с принципом недискриминации.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Крашенинников ПВ (Председатель комитета по гражданскому и прочему законодательству), • Мизулина Е.Б. (Председатель комитета по делам семьи, женщин и детей), • МВД, • Генеральная прокуратура, • УПЧ | <p>Провести экспертизу уголовного законодательства на предмет выявления в нем таких положений, которые в силу либо своей формулировки, либо сферы действия приводят к дискриминационному применению в отношении</p> <p>а. сексуальной ориентации,</p> <p>б. гендерной идентичности. В случае выявления подобных положений привести их с требованиями принципов недискриминации по признаку</p> <p>а. сексуальной ориентации,</p> <p>б. гендерной идентичности.</p> | <p>Какие социальные, психологические, юридические предпосылки позволили закрепить в Уголовном кодексе следующие различия между гетеросексуальными и гомосексуальными отношениями с участием лиц, не достигших 16 лет?</p> <p>1) при гетеросексуальных отношениях («половое сношение») лишение свободы – до 4 лет, при гомосексуальных отношениях («мужеложство и лесбиянство») – до 6 лет;</p> <p>2) при гетеросексуальных отношениях («половое сношение») совершеннолетнее лицо освобождается от ответственности при вступлении в брак с несовершеннолетним (-ней), в то же время наличие семейных отношений между гомосексуальными лицами не дают основания для освобождения от ответственности;</p> <p>3) в случае, если разница в возрасте между совершеннолетним и несовершеннолетним составляет не более 4 лет, лишение свободы не может применяться, но только к участнику гетеросексуальных отношений.</p> <p>Каким образом перечисленные различия соотносятся с принципом недискриминации, закрепленном как в Конституции РФ, так и международных договорах с участием России? В частности, какова цель проводимых различий? Есть ли разумная пропорциональность между данной целью и используемыми для этого мерами (перечисленными ограничениями)? Каковы особенно веские причины, которыми только и может оправдываться проведение различий по признаку сексуальной ориентации?</p> |

| | | | |
|--|---|---|--|
| <p>19. Государства-участники должны обеспечить, чтобы персональные данные, касающиеся сексуальной ориентации или гендерной идентичности лица, не собирались, не хранились и не использовались иным образом публичными учреждениями, включая, в частности, правоохранительные структуры, за исключением случаев, когда это необходимо для достижения особых, законных и обоснованных целей; существующие записи, которые не соответствуют данному принципу, должны быть уничтожены.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • МВД | <p>Отменить действие незаконных предписаний в региональных нормативных актах, утверждающих программы профилактики сексуальных преступлений против несовершеннолетних или ВИЧ/ИППП (два примера – Приказ МВД Удмуртской Республики и Программа города Бердска</p> | <p>Существуют ли на федеральном или региональном уровнях системы сбора и учета данных об ЛГБТ-лицах – в частности, в рамках программ профилактики ВИЧ/ИППП или сексуальных преступлений?</p> |
| <p>20. Требования, выполнение которых необходимо для юридического признания изменения пола, в том числе касающиеся изменений физического характера, должны периодически пересматриваться с целью отмены негуманных требований.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Министерство юстиции РФ | <p>1) до вступления в силу подзаконного нормативно-правового акта, утверждающего форму документа, необходимого для внесения изменений в актовую запись о рождении транссексуального лица в соответствии со ст. 70 ФЗ «Об актах гражданского состояния», обеспечить исполнение органами ЗАГС России требований международной права и Конституции РФ путем издания разъяснений для работников соответствующих органов о недопустимости предъявления к заявителям-транссексуалам требований, не предусмотренных законом (в частности, требования о проведении хирургических операций по коррекции пола в качестве предпосылки для смены гражданского пола);</p> <p>2) разъяснить работникам органов ЗАГС России необходимость применения гл. VII, а также ст. 69 ФЗ об АГС при изменении имен заявителей-транссексуалов (т.е. общего порядка перемены имени, не предполагающего доказывания уважительности причин);</p> <p>3) обеспечить регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.08.1999 г. № 311 «Об утверждении клинического руководства «Модели диагностики и лечения психических и поведенческих расстройств», а также Приказа Министерства Здравоохранения СССР от 26.08.1991 г. № 10-11/72 об утверждении Методических рекомендаций по смене пола.</p> | <p>Учитывая, что российское законодательство не говорит ни слова о необходимости проведения транссексуальным людям хирургических операций для смены документов, просим ответить на вопрос: на основании чего утверждается, что «внесение органом ЗАГС изменений в запись о рождении возможно только в случае, если изменение пола в результате хирургических операций является уже свершившимся и необратимым фактом» (Письмо заместителя директора Департамента по вопросам правовой помощи взаимодействия с судебной системой И.И. Алябьевой от 18 мая 2011 г. No 16-31767). На чем основана и чем подтверждается позиция Минюста? Есть ли какие-либо нормативно-правовые акты или медицинские исследования, обосновывающие такой подход?</p> <p>Не является ли это нарушением права транссексуальных лиц на уважение их частной жизни – в свете того, что вопросы транссексуальности четко признаются аспектом частной жизни ЕСПЧ, а любое вмешательство в это право допустимо лишь на основании закона и в целях защиты определенных благ?</p> |

| | | | |
|--|---|---|---|
| <p>21. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры для гарантирования полного юридического признания изменения пола лица во всех сферах жизни, в частности, путем обеспечения возможности изменения имени и записи о поле в официальных документах, с использованием быстрых, прозрачных и доступных способов; государства-участники также должны обеспечить там, где это является подходящим, соответствующие признание и изменения со стороны негосударственных субъектов в отношении таких ключевых документов, как диплом об образовании или трудовая книжка.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Минздравсоцразвития РФ | <p>Обеспечить регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.08.1999 г. № 311 «Об утверждении клинического руководства «Модели диагностики и лечения психических и поведенческих расстройств», а также Приказа Министерства Здравоохранения СССР от 26.08.1991 г. № 10-11/72 об утверждении Методических рекомендаций по смене пола</p> | <p>Какие требования должны выполняться транссексуальными заявителями для смены документов? Нужны ли для этого медицинские вмешательства? Если да – какие именно и чем это предусмотрено?</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы | <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечить принятие общей законодательной нормы, устанавливающей обязанность публичных (органы ЗАГС, ФМС, ГИБДД и др.) и частных (работодатели, учебные заведения и др.) субъектов по замене документов лиц, изменивших гражданский пол, по их заявлению, без указания в новых документах сведений о предыдущем имени и гражданском поле; • обеспечить разработку и принятие федерального закона об изменении ФЗ об АГС и изложении нормы ст. 70 данного закона в следующей редакции: «Заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния составляется органом записи актов гражданского состояния в случае, если: (...) представлен документ установленной формы об изменении гражданского пола, выданный медицинской организацией — при изменении в записи акта гражданского состояния указания на пол». | <p>Соответствует ли действующему российскому законодательству и международному праву наличие разной практики в разных регионах России по вопросу, связанному со сменой документов транссексуальных заявителей? Соответствует ли действующему российскому законодательству и международному праву, в частности, требование от транссексуальных лиц прохождения хирургических операций для смены документов – особенно учитывая то, что подобное требование не установлено законом?</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> • Министерство юстиции РФ | <ul style="list-style-type: none"> • разъяснить работникам органов ЗАГС России требование о недопустимости нарушения тайны личной жизни транссексуальных людей, — в том числе недопустимости предъявления третьим лицам медицинских заключений, выданных транссексуалам, без согласия последних; • до вступления в силу подзаконного нормативно-правового акта, утверждающего форму документа, необходимого для внесения изменений в актовую запись о рождении транссексуального лица в соответствии со ст. 70 ФЗ «Об актах гражданского состояния», обеспечить исполнение органами ЗАГС России требований международного права и Конституции РФ путем издания разъяснений для работников соответствующих органов о недопустимости предъявления к заявителям-транссексуалам требований, не предусмотренных законом (в частности, требования о проведении хирургических операций по коррекции пола в качестве предпосылки для смены гражданского пола); • разъяснить работникам органов ЗАГС России необходимость применения гл. VII, а также ст. 69 ФЗ об АГС, при изменении имен заявителей-транссексуалов (т.е. общего порядка перемены имени, не предполагающего доказывания уважительности причин); • принять возможные меры для активизации подготовки и утверждения Министерством здравоохранения и социального развития РФ формы документа, выдаваемого медицинской организацией, либо частно-практикующим врачом и необходимого для изменения гражданского (паспортного) пола транссексуального лица. | |

| | | | |
|---|---|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Минздравсоцразвития РФ | <p>1) Обеспечить, с учетом зарубежного опыта и рекомендаций органов Совета Европы, а также практики Европейского Суда по правам человека, с привлечением общественных организаций, занимающихся защитой прав трансгендерных лиц и квалифицированных специалистов в области медицины транссексуальности, имеющих соответствующий опыт, разработку и утверждение формы документа, выдаваемого медицинской организацией или частнопрактикующим врачом и необходимого для внесения изменений в актовую запись о рождении транссексуального лица в соответствии со ст. 70 ФЗ «Об актах гражданского состояния»</p> <p>2) Внести изменения в Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 69 «Об утверждении инструкции по заполнению трудовых книжек», которые позволят транссексуальным лицам, чей гражданский (паспортный) пол был официально изменен, получать новые трудовые книжки с указанием в них сведений о прежней занятости, однако без указания прежнего имени</p> | <p>Почему форма документа об изменении пола, выдаваемого медицинской организацией и необходимой для смены документов транссексуальных заявителей, согласно ст. 70 ФЗ «Об актах гражданского состояния», не утверждается уже с 1998 года? Что планируется сделать для ее разработки? Каким образом планируется привлечь к процессу разработки данной формы квалифицированных, практикующих в области транссексуальности медицинских специалистов? НПО, занимающиеся защитой прав транссексуальных людей? Возможно ли, в соответствии с действующим российским законодательством, заменить трудовую книжку лица, сменившего пол и имя в паспорте, – так, чтобы в новой трудовой книжке отражались сведения обо всех предыдущих местах и должностях работы, и при этом нельзя было установить смену лицом имени и пола?</p> |
| | <ul style="list-style-type: none"> • Минобрнауки РФ | <p>Внести изменения в действующие инструкции о порядке выдачи документов об образовании путем прямого указания на возможность выдачи при изменении лицом гражданского (паспортного) пола новых документов о его образовании, в которых бы не указывались никакие сведения о предыдущем имени и половой принадлежности.</p> | <p>Возможно ли, в соответствии с действующим российским законодательством, заменить документы об образовании лица, сменившего пол и имя в паспорте, – так, чтобы в новых документах об образовании нельзя было бы установить смену лицом имени и пола?</p> |
| <p>22. Государства-участники должны предпринимать все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы после окончания коррекции пола и соответствующего юридического признания в соответствии с вышеприведенными пунктами 20 и 21, право трансгендерных лиц на вступление в брак с лицами, пол которых противоположен их измененному полу, действительно гарантировалось.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы | | <p>Рассматривали ли власти возможность разработки законодательных и иных мер, направленных на разрешение практических проблем, возникающих в связи с отсутствием признания гендерной идентичности транссексуальных лиц?</p> |

| | | | |
|---|--|---|---|
| <p>23. Если национальное законодательство предоставляет права и обязанности парам, не состоящим в браке, государства-участники должны обеспечивать, чтобы они применялись без дискриминации как к однополым, так и к разнополым парам, в том числе в отношении пенсий по потере кормильца и арендных прав.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Комитет ГД по вопросам семьи, женщин и детей, • Комитет СФ по социальной политике, • уполномоченный по правам ребенка в РФ | | <p>Рассматривали ли власти возможность законодательного предоставления прав и обязанностей парам (как разнополым, так и однополым), не состоящим в браке? Какие меры планируется предпринять для исключения фактически проводимой дискриминации фактических однополых пар по сравнению с фактическими разнополыми парами в сфере внутрисемейного усыновления?</p> |
| <p>24. Если национальное законодательство признает зарегистрированные однополые партнерства, государства-участники должны стремиться обеспечить, чтобы их правовой статус, а также их права и обязанности были эквивалентны правовому статусу, правам и обязанностям гетеросексуальных пар в сравнимой ситуации.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Комитет ГД по вопросам семьи, женщин и детей, • Комитет СФ по социальной политике | | <p>Рассматривали ли власти возможность введения в российское гражданское и семейное право института регистрации однополых партнёрств?</p> |
| <p>25. Если национальное законодательство не признает и не устанавливает прав или обязанностей в зарегистрированных однополых партнерствах и парах, не состоящих в браке, государства-участники побуждаются к рассмотрению возможности предоставления без какой-либо дискриминации, в том числе в отношении разнополых пар, однополым парам юридических или иных мер, направленных на разрешение практических проблем, касающихся социальной реальности, в которой они живут.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Комитет ГД по вопросам семьи, женщин и детей | | <p>Рассматривали ли власти возможность предоставления однополым парам юридических или иных мер, направленных на разрешение практических проблем, касающихся социальной реальности, в которой они живут?</p> |
| <p>26. Учитывая, что наилучшие интересы ребенка должны обладать первостепенной важностью при принятии решения в отношении родительской ответственности или опеки над ребенком, государства-участники должны обеспечить, чтобы такие решения принимались без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Минобрнауки РФ, • Верховный суд РФ, • Комитет ГД по вопросам семьи, женщин и детей | <p>Собрать статистику судебных и административных дел, касающихся, в частности, определения места жительства ребенка и порядка общения с ним в тех ситуациях, когда хотя бы один из его родителей является гомосексуальным, бисексуальным или трансгендерным лицом.</p> | <p>Имелись ли в России случаи дискриминации по признакам СОГИ родителей при разрешении споров о детях?</p> |

| | | | |
|--|---|---|---|
| <p>27. Учитывая, что наилучшие интересы ребенка должны обладать первостепенной важностью при принятии решения в отношении усыновления ребенка, государства-участники, национальное законодательство которых допускает усыновление детей отдельными лицами, должны обеспечить, чтобы законодательство применялось без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Комитет ГД по вопросам семьи, женщин и детей, • МИД | <p>Внести в соответствующие нормативные акты норму, прямо устанавливающую, что сам по себе признак</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальной ориентации, гендерной идентичности <p>не может служить достаточным основанием для дискриминации при усыновлении ребенка индивидуальным лицом.</p> | <p>Могут ли индивидуально усыновлять ребенка гомосексуальные, бисексуальные или трансгендерные лица? В частности, могут ли они, согласно действующему законодательству и правоприменительной практике, усыновить ребенка, если при обследовании условий их жизни будет установлено, что потенциальный усыновитель проживает в стабильных близких отношениях с лицом своего пола?</p> <p>Каковы социальные, психологические и юридические основания, оправдывающие запрет на усыновление ребенка однополыми супругами из США, предполагаемый соответствующим двусторонним соглашением?</p> |
| <p>28. Если национальное законодательство допускает применение вспомогательных репродуктивных технологий в отношении отдельных женщин, государства-участники должны стремиться обеспечить доступ к таким услугам без дискриминации по признаку сексуальной ориентации.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Комитет ГД по вопросам семьи, женщин и детей | <p>Внести в соответствующие нормативные акты норму, прямо устанавливающую недопустимость дискриминации по признаку сексуальной ориентации при обращении индивидуальных женщин к вспомогательным репродуктивным технологиям.</p> | <p>Могут ли ЛГБТ-люди, согласно действующему законодательству и правоприменительной практике, воспользоваться услугами ВРТ для рождения ребенка? Имеют ли индивидуальные ЛГБТ-лица право на услуги ВРТ за счет средств бюджета – наравне с гетеросексуальными лицами?</p> |
| <p>V. Труд</p> | | | |
| <p>29. Государства-участники должны обеспечить установление и претворение в жизнь мер, которые предусматривают действительную защиту от дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности в области труда и занятости как в публичном, так и в частном секторах. Эти меры должны включать в себя условия доступа к приему на работу, продвижения по службе, увольнения, оплаты труда и других условий труда, в том числе предупреждение домогательства и других форм преследования, борьбу с ними и наказание за их совершение.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Комитет ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, • Комитет ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов, • Комитет СФ по социальной политике, • МВД, • Минздравсоцразвития РФ | <p>Внести в Трудовой кодекс РФ норму, прямо устанавливающую недопустимость дискриминации по признаку</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальной ориентации, гендерной идентичности. Конкретно в отношении вооруженных сил: <p>Разработать и внедрить меры по защите ЛГБТ от расследований, предупреждений, домогательства, травли, жестоких обрядов посвящения, унижения и других форм плохого обращения;</p> <p>Включить во внутри войсковые нормативные акты и обучение информацию о необходимости борьбы с дискриминацией ЛГБТ и поддержания терпимости и уважения. Разработать программы трудоустройства, сосредоточенные конкретно на возможностях трудоустройства для трансгендерных людей.</p> | <p>Допустима ли, согласно действующему законодательству, дискриминация по признакам СОГИ в трудовых отношениях, – в частности, при приеме на работу, увольнении, продвижении по службе и т.д.? Есть ли какие-то особенности в этом отношении, связанные с работниками сферы образования? Военнослужащими? Есть ли официальные данные о случаях дискриминации по признакам СОГИ в трудовых отношениях?</p> |

| | | | |
|---|--|---|--|
| <p>30. Особое внимание должно уделяться обеспечению действительной защиты права на неприкосновенность частной жизни трансгендерных лиц в условиях труда, в частности, в отношении заявлений о приеме на работу, для недопущения любого неподходящего раскрытия работодателю или другим работникам информации об их гендерной истории или их прежних именах.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Комитет ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, • Комитет ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов, • Комитет СФ по социальной политике | <p>Внести в Трудовой кодекс РФ норму, прямо устанавливающую недопустимость дискриминации, а также нарушения права на тайну личной жизни по признаку гендерной идентичности.</p> | <p>Каким образом обеспечивается сохранение тайны личной жизни работников, сменивших пол?</p> |
|---|--|---|--|

VI. Образование

| | | | |
|---|--|---|---|
| <p>31. Уделяя должное внимание основополагающим интересам ребенка, государства-участники должны предпринимать надлежащие законодательные и иные меры, направленные на работников образования и учеников, для обеспечения того, чтобы право на образование действительно осуществлялось без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, такие меры должны включать в себя защиту права детей и молодежи на образование в безопасной среде, свободной от насилия, буллинга (травли), социального отторжения или других форм дискриминационного или унижающего достоинство обращения в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Минобрнауки РФ | <p>В целях обеспечения получения образования учениками и студентами ЛГБТ в безопасной среде, свободной от насилия, травли, социального отторжения и других форм дискриминационного и унижающего достоинства обращения, включить в образовательные стандарты и программы обучения и переподготовки педагогических кадров и другого обучающего персонала информацию, касающуюся</p> <p>А. сексуальной ориентации,</p> <p>Б. гендерной идентичности,</p> <p>адекватную современным международным образовательным стандартам. Разработать и внедрить среди педагогического состава «Руководящие принципы» по противодействию в образовательном пространстве</p> <p>А. гомофобии,</p> <p>Б. трансфобии.</p> <p>Предписать осуществлять в образовательных учреждениях специальные меры, кампании и мероприятия против гомофобии и трансфобии, по возможности привлекая к ним представителей ЛГБТ-организаций.</p> | <p>Какие меры для защиты своих прав и интересов может предпринять ученик или студент, подвергающийся в месте обучения преследованиям или травле в связи со своей СОГИ либо СОГИ его родителей? Что предпринимается для профилактики таких преследований или травли?</p> |
|---|--|---|---|

| | | | |
|--|---|--|---|
| <p>32. С этой целью с учетом должного внимания к основополагающим интересам ребенка на всех уровнях должны быть приняты надлежащие меры по обеспечению в школах взаимной терпимости и уважения вне зависимости от сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Эти меры должны включать в себя обеспечение объективной информации о сексуальной ориентации и гендерной идентичности, например, в школьных учебных планах и образовательных материалах, а также обеспечение учеников и студентов необходимой информацией, защитой и поддержкой для того, чтобы дать им возможность жить в соответствии с их сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Кроме того, государства-участники должны разработать и претворить в жизнь концепции и планы действий в отношении равенства и безопасности в школах, а также могут обеспечить доступ к соответствующим антидискриминационным программам или поддержке и учебным пособиям. Такие меры должны учитывать права родителей в отношении образования их детей.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Минобрнауки РФ | <p>Включить в уважительной и беспристрастной манере информацию о</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальной ориентации, гендерной идентичности <p>в школьные учебные планы и занятия по воспитанию сексуальности и здоровья (в курсах биологии и ОБЖ). Разработать и внедрить систему мер, обеспечивающих учеников и студентов ЛГБТ необходимой информацией, защитой и поддержкой, дающей им возможность жить в соответствии со своей сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Разработать и внедрить систему мер по адекватному удовлетворению специальных потребностей трансгендерных студентов в их школьной жизни, например, в отношении изменения имени или пола в школьных документах.</p> | <p>Представляется ли информация о СОГИ школьникам? Если да – как и каким образом?</p> |
| <p>VII. Здоровье</p> | | | |
| <p>33. Государства-участники должны предпринимать надлежащие законодательные и иные меры для обеспечения того, чтобы наивысший достижимый уровень состояния здоровья действительно мог быть получен без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, они должны принимать во внимание особые потребности лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров при разработке национальных планов медицинского обслуживания, в том числе в отношении мер по предотвращению самоубийств, медицинского обследования, медицинских учебных программ, обучающих курсов и материалов, а также при мониторинге и оценке качества медицинских услуг.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Минздравсоцразвития РФ, • Комитет СФ по социальной политике, • Комитет ГД по охране здоровья, • Комитет ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов | <p>Разработать и внедрить в рамках программ обучения, переподготовки и повышения квалификации медицинских работников мероприятий, направленных на совершенствование навыков и знаний медицинских работников (особенно в регионах) в сферах</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальной ориентации, гендерной идентичности. <p>Учитывать особые потребности, связанные с</p> <ol style="list-style-type: none"> сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью <p>в рамках</p> <ol style="list-style-type: none"> разработки национальных планов медицинского обслуживания, исследований в области здравоохранения, программ предотвращения самоубийств, медицинских учебных программ, обучающих курсов и материалов, мониторинга и оценки качества медицинских услуг. | <p>Включено ли изучение вопросов, связанных с СОГИ, в учебные планы подготовки медицинских работников? Если да – каким образом, в рамках каких дисциплин?</p> |

| | | | |
|--|---|--|--|
| <p>34. Должны предприниматься надлежащие меры для предотвращения классификации гомосексуальности в качестве заболевания, в соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Минздравсоцразвития РФ | <p>Публично разъяснить несоответствие классификации гомосексуальности в качестве заболевания современным медицинским стандартам. Внести изменения в Приказ Минздрава РФ от 6 августа 1999 г. N 311 «Об утверждении клинического руководства «Модели диагностики и лечения психических и поведенческих расстройств» в соответствии с формулировкой Всемирной Организации Здравоохранения. Изъять из обращения все документы, учебники по медицине и материалы тренингов, которые могли ранее относить гомосексуальность к заболеваниям.</p> | <p>Может ли гомосексуальность считаться отклонением или заболеванием в соответствии с официальными нормативными актами и стандартами, действующими в России в сфере медицинской деятельности? Могут ли использоваться в учебном процессе в медицинских учебных заведениях документы и учебники и иные материалы, рассматривающие гомосексуальность в качестве заболевания?</p> |
| <p>35. Государства-участники должны предпринимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы трансгендерные люди имели действительный доступ к надлежащим услугам по изменению пола, в том числе к психологическим, эндокринологическим и хирургическим услугам в области охраны здоровья трансгендеров, без предъявления к таким лицам чрезмерных требований; лицо не должно подвергаться процедурам изменения пола без его или ее согласия.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Минздравсоцразвития РФ | <p>Разработать и внедрить в рамках программ обучения, переподготовки и повышения квалификации медицинских работников мероприятий, направленных на совершенствование навыков и знаний медицинских работников — особенно в регионах — в сфере транссексуальности. Разработать и внедрить меры по обеспечению того, чтобы ни один ребенок не подвергался процедуре необратимого изменения тела путем медицинских практик, разработанных для навязывания гендерной идентичности без его полного, свободного и информированного согласия, в соответствии с его возрастом и зрелостью.</p> | <p>Каким образом обеспечивается доступ трансгендерных пациентов к необходимым им медицинским услугам? Во всех ли субъектах РФ есть квалифицированные хирурги, сексологи, эндокринологи, психиатры, – имеющие знания и навыки в сфере транссексуальности?</p> |
| <p>36. Государства-участники должны предпринимать надлежащие законодательные и иные меры для обеспечения того, чтобы любые решения, ограничивающие расходы на процедуры изменения пола, покрываемые медицинским страхованием, были законными, объективными и пропорциональными.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Минздравсоцразвития РФ, • Комитет СФ по социальной политике, • Комитет ГД по охране здоровья, • Комитет ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов | <p>Рассмотреть, с учетом зарубежного опыта, возможность включения расходов, связанных с транссексуальностью, в перечень расходов, финансируемых в рамках программ обязательного медицинского страхования и за счет средств федерального бюджета</p> | <p>Почему расходы на медицинские услуги, необходимые пациентам с диагнозом «транссексуализм» (в частности, гормонозаместительная терапия, хирургические операции по коррекции пола) не оплачиваются за счет публичных средств – ни в рамках программ ОМС, ни в рамках программ высокотехнологичной медицинской помощи?</p> |

| VIII. Жилье | | | |
|--|--|--|---|
| <p>37. Должны быть предприняты меры по обеспечению того, чтобы доступ к нормальным жилищным условиям был действительно и на основе принципа равенства предоставлен всем лицам без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; такие меры должны быть, в частности, направлены на обеспечение защиты от дискриминационного выселения, а также на гарантирование равных прав на приобретение и сохранение собственности на землю или иные объекты.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты законодательной инициативы, • Комитет СФ по социальной политике, • Комитет ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов | <p>Включить в законодательство запрет на дискриминацию в таких областях, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> • продажа или аренда жилья, • предоставление займов на покупку жилья, • признание прав партнера нанимателя жилого помещения, • выселение по признакам <ul style="list-style-type: none"> a. сексуальной ориентации, b. гендерной идентичности. Разработать и внедрить программы для владельцев недвижимости, нанимателей жилых помещений, агентств недвижимости в целях улучшения их знаний об антидискриминационных положениях. | <p>Допускается ли, согласно действующему законодательству, дискриминация по признакам СОГИ в жилищных отношениях? Запрещена ли такая дискриминация?</p> |
| <p>38. Должно быть уделено надлежащее внимание рискам бездомности, с которыми сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры, в том числе молодые люди и дети, которые могут быть особенно уязвимыми в отношении социального отторжения, в том числе со стороны их собственных семей; в этом отношении на основе объективной оценки потребностей каждого лица должны быть предоставлены соответствующие социальные услуги без дискриминации.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ, • Федеральное агентство по делам молодежи, • Комитет СФ по социальной политике, • Комитет ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов | <p>Разработать и внедрить социальные программы, включая программы поддержки, для воздействия на факторы, повышающие уязвимость к бездомности ЛГБТ, особенно детей и молодежи, включая схемы поддержки и безопасности со стороны окружения.</p> | <p>Включены ли в федеральные, региональные или местные программы социальной поддержки граждан какие-либо меры, направленные на преодоление негативных факторов, связанных с дискриминацией и стигматизацией ЛГБТ-людей?</p> |
| IX. Спорт | | | |
| <p>39. Гомофобия, трансфобия и дискриминация по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности в спорте, подобно расизму и другим формам дискриминации, являются неприемлемыми, и с ними должна вестись борьба.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ, • Комитет СФ по социальной политике, • Комитет ГД по физкультуре, спорту и делам молодежи | <p>Публично выступить с осуждением гомофобии и трансфобии в спорте.</p> | |

| | | | |
|---|--|--|---|
| <p>40. Спортивная деятельность и объекты должны быть открыты для всех без дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в частности, должны предприниматься эффективные меры по предотвращению, противодействию и наказанию за использование дискриминационных оскорблений в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью в течение и в связи со спортивными мероприятиями.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ, • Комитет СФ по социальной политике, • Комитет ГД по физкультуре, спорту и делам молодежи | <p>Рекомендовать спортивным организациям и клубам разработать и внедрить нормы поведения по вопросам, касающимся спорта и сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Разработать и внедрить программы, направленные на преодоление гомофобии и трансфобии в мире спорта.</p> <p>Внедрить соответствующие положения Европейской конвенции по насилию и непристойному поведению зрителей во время спортивных мероприятий (ст. 2,3,5), Спортивной хартии Европы (ст. 1,3,4) и Общеполитической рекомендации ЭКРИ № 12 в отношении</p> <p>а. сексуальной ориентации, б. гендерной идентичности.</p> | <p>Допускается ли, согласно действующему законодательству, дискриминация по признакам СОГИ в спорте? Запрещена ли такая дискриминация?</p> |
| <p>41. Государства-участники должны поощрять диалог со спортивными объединениями и фан-клубами, а также их поддержку в развитии просветительской деятельности в отношении дискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в спорте, а также в осуждении проявлений нетерпимости в отношении их.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ, • Комитет СФ по социальной политике, • Комитет ГД по физкультуре, спорту и делам молодежи | <p>Рекомендовать спортивным и ассоциациям и фан-клубам развивать просветительскую деятельность о неприемлемости гомофобии и трансфобии во время и в связи со спортивными мероприятиями.</p> | |
| <p>XI. Национальные правозащитные структуры</p> | | | |
| <p>45. Государства-участники должны обеспечить, чтобы национальные правозащитные структуры имели ясные полномочия по рассмотрению дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности; в частности, они должны иметь возможность давать рекомендации в отношении законодательства и политик, проводить просвещение среди населения, а также - постольку, поскольку это соответствует национальному закону, - рассматривать индивидуальные жалобы в отношении как частного, так и публичного секторов, инициировать и участвовать в судебных процессах.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Уполномоченный по правам человека в РФ, • региональные уполномоченные по правам человека | <p>Включение в ежегодные доклады Уполномоченного по правам человека в РФ и региональных уполномоченных по правам человека рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики для предупреждения дискриминации и нарушений прав в связи с</p> <p>а. сексуальной ориентацией, б. гендерной идентичностью. Включить в план мероприятий Уполномоченного по правам человека в РФ мероприятия, направленные на повышение осведомленности граждан о недопустимости дискриминации по признаку:</p> <p>а. сексуальной ориентации, б. гендерной идентичности.</p> | <p>Какие меры предпринимаются Уполномоченными для улучшения положения ЛГБТ в России?</p> |

XII. Множественная дискриминация

46. Государства-участники поощряются к тому, чтобы предпринимать меры по обеспечению того, чтобы правовые нормы национальных законов, запрещающих или предупреждающих дискриминацию, также защищали от множественной дискриминации, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности; национальные правозащитные структуры должны иметь широкие полномочия, позволяющие им бороться с такими проблемами.

- Субъекты законодательной инициативы

Рассматривается ли властями возможность принятия комплексного антидискриминационного законодательства? Предусмотрено ли включение в это законодательство признаков

- сексуальной ориентации,
- гендерной идентичности?

Межрегиональное общественное движение «Российская ЛГБТ-Сеть»

Российская ЛГБТ-сеть – межрегиональное общественное движение, основанное в 2006 году. На сегодняшний день Сеть является самой крупной ЛГБТ-организацией в России. Она состоит из индивидуальных и коллективных участников, работающих в более чем 20 регионах России.

Наша Миссия

Российская ЛГБТ-сеть – это межрегиональная неправительственная правозащитная организация, которая содействует обеспечению равных прав и уважению человеческого достоинства независимо от сексуальной ориентации и гендерной идентичности путем объединения и развития региональных инициатив, адвокации (в т.ч., на национальном и международном уровнях) и предоставления социально-правовых услуг.

Контакты

Председатель Игорь Кочетков igor@lgbtnet.ru
Сайт: www.lgbtnet.ru
Тел. /факс: (+7-812) 454-64-52
Адрес: Лиговский проспект, д.87, офис 528.
Санкт-Петербург, Россия, 191040.
E-mail: info@lgbtnet.ru

Горячая линия Российской ЛГБТ-Сети

**Линия рассчитана на поддержку ЛГБТ-сообщества России,
так же их близких и друзей.**

8-800-555-08-68

**Номер работает круглосуточно, без выходных, звонки
бесплатны по всей России.**

Работают на линии волонтеры, прошедшие обучение по курсу «Специалисты кризисных центров и телефона доверия». Позвонившие на горячую линию могут получить информацию или оставить запрос по следующим поводам:

- юридическая помощь: любые правовые вопросы касающиеся нарушений прав человека по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

- психологическая консультация: поддержка в трудной/ экстренной ситуации, связь со специалистом для дальнейшей работы и консультирования.

- организационные вопросы: все вопросы, касающиеся организации регионального представительства ЛГБТ-Сети и деятельности региональных ЛГБТ-организаций.

Наши специалисты готовы помочь вам, для этого нужно просто позвонить.

