

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона «О внесении изменений в Закон Приморского края  
«Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере установления административной ответственности.

Пунктом "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Статьей 29 Устава Приморского края осуществление законодательного регулирования по предметам совместного ведения отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

С учетом изложенного, принятие закона о внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» находится в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Вместе с тем, проверкой законопроекта установлено, что он противоречит федеральному законодательству в силу следующего.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за публичное действие, направленное на пропаганду мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди несовершеннолетних, а также публичное действие, направленное на пропаганду педофилии.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В силу подпункта 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по

предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Поскольку нормативными правовыми актами Приморского края не регламентируются вопросы, за нарушение которых предлагается установить административную ответственность, законом Приморского края не может быть установлена административная ответственность за данные правонарушения.

Согласно законопроекту под публичным действием, направленным на пропаганду ... понимается «деятельность по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом информации, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних».

1 сентября 2012 года вступает в силу Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», которым определены виды информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также установлено, что нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вступающим в силу с 1 сентября 2012 года Федеральным законом от 21.07.2011 № 252-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и установлена административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

С учетом изложенного, закон Приморского края, устанавливающий административную ответственность за публичное действие, направленное на пропаганду мужеложства, лесбиянства, бисексуализма, трансгендерности среди несовершеннолетних, а также публичное действие, направленное на пропаганду педофилии, будет принят с превышением полномочий субъекта Российской Федерации.

Старший помощник прокурора края  
по взаимодействию с представительными  
(законодательными) и исполнительными  
органами края, органами местного  
самоуправления

старший советник юстиции



И.А. Володина