

Вносится депутатом
Государственной Думы
Е.А.Ямпольской

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 2; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247, 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873;

№ 29, с.Т. 4290, 4298; № 30, с.Т. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, с.Т. 6406; № 47, с.Т. 6602; № 48, с.Т. 6728; № 49, с.Т. 7025, 7061; № 50, с.Т. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, с.Т. 621; № 10, с.Т. 1166; № 19 с.Т. 2278, 2281; № 24, с.Т. 3069, 3082; № 29 с.Т. 3996; № 31, с.Т. 4320, 4330; № 47, с.Т. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, с.Т. 6757; № 53, с.Т. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, с.Т. 720; № 14, с.Т. 1651, 1666; № 19, с.Т. 2323, 2325; № 26, с.Т. 3207, 3208, 3209; № 27, с.Т. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, с.Т. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, с.Т. 4191; № 43, с.Т. 5443, 5444, 5452; № 44, с.Т. 5624, 5643; № 48, с.Т. 6161, 6163, 6165; № 49, с.Т. 6327, 6341, 6343; № 51, с.Т. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, с.Т. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, с.Т. 557, 559; 566; № 11, с.Т. 1092, 1096; № 14, с.Т. 1562; № 19, с.Т. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, с.Т. 3366, 3379; № 30, с.Т. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, с.Т. 5615; № 43, с.Т. 5799; № 48, с.Т. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, с.Т. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, с.Т. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, с.Т. 1405, 1416; № 13, с.Т. 1811; № 18, с.Т. 2614; 2620; № 21, с.Т. 2981; № 24, с.Т. 3370; № 27, с.Т. 3945, 3950; № 29, с.Т. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, с.Т. 5629, 5637; № 44, с.Т. 6046; № 45, с.Т. 6205, 6208; № 48, с.Т. 6706, 6710, 6716; № 51, с.Т. 7249, 7250; 2016, №1, с.Т. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, с.Т. 1323; № 11, с.Т. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, с.Т. 2514; № 23, с.Т. 3285; № 26, с.Т. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, с.Т. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, с.Т. 4558; № 50, с.Т. 6975; 2017, № 1, с.Т. 12, 31, 47; № 7 с.Т. 1030, 1032; № 9, с.Т. 1278; № 11, с.Т. 1535; № 17, с.Т. 2456, 2457; № 18, с.Т. 2664; № 22, с.Т. 3069; № 23, с.Т. 3227; № 24, с.Т. 3487; № 27, с.Т. 3947; № 30, с.Т. 4455; № 31, с.Т. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, с.Т. 6844, 6851; № 49, с.Т. 7308; № 50, с.Т. 7562; № 52, с.Т. 7919, 7937; 2018, №

1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 31, ст. 4824, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 30, ст. 4555; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8410, 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 1, ст. 50, 51; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2028, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 37, 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388; 2022, № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1397, 1398, 1399; № 13, ст. 1951, 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 24, ст. 3921) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6.21.1 следующего содержания:

«6.21.1. Распространение информации, содержащей описание и (или) изображение нетрадиционных сексуальных отношений с участием несовершеннолетних

Распространение любой информации, включая произведения литературы и искусства, содержащей описание и (или) изображение нетрадиционных сексуальных отношений с участием несовершеннолетних, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного

миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) в части 2 статьи 28.3:

а) пункт 1 после цифр «6.21,» дополнить цифрами «6.21.1,»;

б) пункт 58 после цифр «6.21,» дополнить цифрами «6.21.1,».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 6.21.1 с целью введения административной ответственности за распространение любой информации, включая произведения литературы и искусства, которая содержит описание и (или) изображение нетрадиционных сексуальных отношений с участием несовершеннолетних. Одновременно с этим законопроект возлагает право составлять протоколы об административных правонарушениях за распространение такой информации на должностных лиц органов внутренних дел (полиции) и должностных лиц органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) – со внесением таких изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Рассмотрение таких дел об административных правонарушениях предлагается возложить на судей (в соответствии со статьей 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях содержится диспозиция об ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних (статья 6.21). В соответствии с нормой данной статьи пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений выражается именно в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо в навязывании информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится информация, отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи. В соответствии с Законом продукция, содержащая такую информацию, должна иметь обозначение категории (знака информационной продукции в виде цифры «18» и знака «плюс») и (или) текстовое предупреждение в виде словосочетания «запрещено для детей».

Однако законодательство Российской Федерации не запрещает в целом распространение информации, в которой описываются и (или) изображаются нетрадиционные сексуальные отношения с участием несовершеннолетних. Продукция, содержащая описание и (или) изображение таких отношений, когда одним из действующих лиц является ребенок, свободно реализуется с соблюдением требований о маркировке «18+». Наглядный пример – «роман» Е.Малисовой и К.Сильвановой «Лето в пионерском галстуке» (издательство Popcorn Books, 2021), с повествованием о взаимном тяготении водителя и несовершеннолетнего воспитанника.

У детей всегда вызывают повышенный интерес произведения, в которых описывается жизнь их ровесников. Сюжеты о первой любви также во все времена притягивают юную аудиторию. Поэтому «Лето в пионерском галстуке» стало не просто бестселлером (по состоянию на май 2022 года было издано и реализовано – не считая электронных продаж – свыше 200 тыс. экземпляров), но также предметом нездорового ажиотажа среди читателей-подростков, особенно девочек. Приобрести экземпляр книги на заказ или через третьих лиц не представляет для многих из них проблемы.

Таким образом, формально нет оснований говорить о пропаганде нетрадиционных отношений среди несовершеннолетних. Обязательные требования по ограничительной маркировке соблюдены. Однако в действительности подобная продукция находит несовершеннолетнего потребителя и представляет опасность для детской психики, вырабатывает у

подростающего поколения терпимое и даже благожелательное отношение к сексуальным девиациям, является преградой для воспитания молодежи в духе традиционных для России духовно-нравственных ценностей.

Исходя из этого, информация, содержащая описание и (или) изображение нетрадиционных сексуальных отношений с участием несовершеннолетних, должна находиться под полным запретом, вне зависимости от наличия маркировки или иных запретительных обозначений.

Принятие проекта закона позволит оградить граждан от таковой информации (информационной продукции), в том числе и преподносимой посредством произведений литературы и искусства. Обозначенная норма полностью согласуется со ст. 67.1 Конституции Российской Федерации: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей...».

Реализация проекта федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.