

## Комментарий Российской ЛГБТ-сети к Докладу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 год



Ознакомившись с докладом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 год (далее – Доклад) мы считаем необходимым отметить следующее:

1. Важнейшим условием соблюдения Прав Человека является **признание их всеобщего и универсального характера**. Все люди рождаются равными. Каждый человек наделен Совестью (способностью отличать добро от зла, нравственное от безнравственного) и поэтому способен поступать в отношении других людей в духе Братства (статья 1 Всеобщей декларации прав человека). Никому не может быть отказано в равном уважении его личной нравственной оценки своего поведения и поведения других людей. Эти личные нравственные оценки могут в чем-то различаться, но люди способны договориться друг с другом, так как кроме Совести каждый из нас наделен еще и Разумом (способностью к пониманию).

Каждый имеет **право на свободу Совести** (статья 28 Конституции Российской Федерации). Альтернативные нравственные оценки спорных явлений всегда имеют глубокие индивидуальные личностные корни и, поэтому, не должны никому навязываться в качестве обязательных или предпочтительных. Ссылки на мнение «большинства», или на положения религиозных доктрин не могут служить оправданиями такого навязывания. Для достижения понимания по духовно-нравственным вопросам нужен постоянный диалог, основанный на равном уважении достоинства и мнений всех его участников. Любые, не имеющие разумно обоснованной необходимости в демократическом обществе, законодательные и административные запреты на выражение мнения по спорным с нравственной точки зрения вопросам ведут к унижению достоинства личности и множественным нарушениям Прав Человека, провоцируют насилие и социальные конфликты.

Эти положения в полной мере относятся и к развернувшейся в российском обществе дискуссии о социально-правовом положении гомосексуальных, бисексуальных и трансгендерных людей.

2. В связи с упоминанием в Докладе **Резолюции Совета по правам человека ООН от 2 сентября 2009 года "Поощрение прав человека и основных свобод путем более глубокого осмысления традиционных ценностей человечества"**, обращаем внимание на то, что в соответствии с вышеупомянутой резолюцией «на традиции нельзя ссылаться в оправдание вредных видов практики, нарушающих универсальные нормы и стандарты прав человека».

**В 2014 г. Российская Федерация взяла на себя дополнительные международные обязательства** по предотвращению дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В ходе 24-й сессии Совета ООН по правам человека российская делегация согласилась с рекомендациями Швейцарии, Дании, Норвегии и других стран принимать меры по предотвращению насилия и нетерпимости расистского, ксенофобного и гомофобного характера, а также – защищать права геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, включая свободу самовыражения и право на мирные собрания.

Поощрению прав человека и основных свобод, безусловно, будет способствовать более глубокое осмысление таких традиционных ценностей человечества, как ненасилие, человеческое достоинство, справедливость, любовь, стремление к счастью и защита слабых. Российская ЛГБТ-сеть предпринимает и будет предпринимать усилия для налаживания диалога между представителями различных групп российского общества на основе указанных ценностей. И в этой работе мы рассчитываем на сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ.

3. Обращаем внимание на то, что действующее с 2013 г. **федеральное законодательство о так называемом «запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних»** не способствует такому диалогу, а также укрепляет опасные предрассудки и стигму в отношении ЛГБТ-людей. Это законодательство утверждает «социальную неравноценность» граждан по признаку их сексуальной ориентации. По инициативе и при поддержке органов государственной власти (в частности, Роскомнадзора) оно используется для преследования граждан и СМИ за любые позитивные высказывания о людях с гомосексуальной ориентацией. Особенно показательны в этом отношении случаи преследования газеты «Молодой дальневосточник» (г. Хабаровск) и создательницы интернет-сообщества «Дети-404» Елены Климовой. Предлагаем Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ взять на особый контроль случаи применения указанного законодательства и ссылок на него государственных органов на предмет возможных нарушений прав на охрану достоинства личности, на свободу мысли и слова, на свободу совести и свободу собраний.

4. Считаю необоснованным **вывод Доклада об отсутствии в России «массовых нарушений прав граждан, относящих себя к сексуальным меньшинствам»**. Подобные выводы можно делать только на основании данных количественных исследований. Ссылки на такие данные в Докладе отсутствуют. Органы государственной власти не ведут учета преступлений и нарушений прав человека, мотивированных предубеждениями и ненавистью в отношении ЛГБТ-людей.

Российская ЛГБТ-сеть ежегодно публикует результаты репрезентативных опросов ЛГБТ-людей о случаях таких преступлений и нарушений прав человека. В 2014 г. было опрошено 1092 человека. 15% из них заявили, что в течение года подвергались физическому насилию по причине своей гомо/бисексуальной ориентации и/или трансгендерной идентичности, 47% - психологическому насилию. 37% респондентов имели проблемы с трудоустройством или в отношениях с работодателями, связанные с

теми же причинами. 21% - сообщили о несанкционированном разглашении информации об их личной жизни<sup>1</sup>.

Предлагаем Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ провести собственные исследования распространенности преступлений и нарушений прав человека, мотивированных предубеждениями и ненавистью в отношении ЛГБТ-людей. Со своей стороны готовы оказывать всяческое содействие проведению таких исследований.

5. Не можем согласиться и со следующим, содержащимся в Докладе, утверждением: «В России запрещена дискриминация по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, как и любая другая дискриминация, а права ЛГБТ-граждан защищены существующими законодательными актами». **В России нет законодательных норм, защищающего граждан от дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.** Также отсутствует единообразная правоприменительная практика использования общего конституционного запрета дискриминации и отдельных антидискриминационных норм законодательства для защиты от дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности и квалификации преступлений, мотивированных гомофобной или трансфобной ненавистью.

Это является частью общей проблемы отсутствия в России комплексного антидискриминационного законодательства. В частности, нет самого определения дискриминации, нет норм, обеспечивающих предотвращение дискриминации, не урегулированы многие процессуальные вопросы привлечения к ответственности виновных в дискриминации и т.п. На практике это приводит к практически полной безнаказанности дискриминации.

Предлагаем Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ инициировать дискуссию с участием представителей всех ветвей власти, неправительственных правозащитных организаций и академического сообщества о состоянии и эффективности государственных гарантий (включая законодательные гарантии) защиты граждан от дискриминации по различным признакам, в том числе по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Российская ЛГБТ-сеть готова в этой дискуссии участвовать и содействовать в ее организации.

6. В службу юридической помощи Российской ЛГБТ-сети в 2014 г. поступило 96 **жалоб о незаконных увольнениях, травле на рабочем месте и неприеме на работу на основании принадлежности к ЛГБТ или подозрения в принадлежности к ЛГБТ.** Подавляющее большинство этих случаев произошло в государственных образовательных учреждениях. Здесь уместно упомянуть дело об увольнении гомосексуальной учительницы музыки в коррекционной школе в Санкт-Петербурге, Кировский суд Петербурга признал это увольнение законным. Согласно имеющимся свидетельствам, не имелось никаких претензий к качеству работы учительницы, единственной причиной увольнения служила информация об ее гомосексуальности.

---

<sup>1</sup> [http://lgbtnet.ru/sites/default/files/monitoring\\_2014\\_0.pdf](http://lgbtnet.ru/sites/default/files/monitoring_2014_0.pdf)

7. Мы приветствуем позицию Уполномоченного «о недопустимости *травли, агрессивных и иных общественно неприемлемых действий, унижающих человеческое достоинство граждан, относящих себя к сексуальным меньшинствам*». Вместе с тем мы вынуждены констатировать, что зачастую преступления, совершенные в отношении представителей ЛГБТ, не расследуются должным образом, и нарушители не привлекаются к должному наказанию. Прежде всего это касается упорного игнорирования правоохранительными органами мотива ненависти при квалификации преступлений (даже когда о «ненависти» заявляют сами преступники), необоснованных отказов в возбуждении уголовных дел и неэффективного их расследования, что позволяет виновным уходить от ответственности.

Игнорирование при расследовании преступлений мотива гомофобной и трансфобной ненависти нарушает права не только конкретных потерпевших, но и неопределенного круга лиц на государственную защиту их права на жизнь и других прав, так как преступления, мотивированные гомофобной и трансфобной ненавистью представляют потенциальную угрозу для всех ЛГБТ-людей. Выбор конкретной жертвы (жертв) происходит случайно.

В 2014 г., в ходе 24-й сессии Совета ООН по правам человека российская делегация согласилась с рекомендациями от Исландии и Аргентины проводить эффективные расследования преступлений ненависти гомофобного характера.

Предлагаем Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ, в рамках их полномочий, активнее содействовать обжалованию неправомерных действий и бездействия правоохранительных органов при расследовании подобных преступлений и, в частности, в случаях необоснованных отказов учитывать мотив гомофобной и трансфобной ненависти при квалификации преступлений. Российская ЛГБТ-сеть готова предоставлять всю имеющуюся у нас информацию о таких преступлениях.

8. Еще в Докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2011 г. отмечалось, что *в российском законодательстве до сих пор не урегулированы вопросы об основаниях и порядке регистрации изменений половой принадлежности и, как следствие, имени гражданина, а также о правовом положении лиц, изменивших свой пол*<sup>2</sup>.

Статья 70 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» содержит лишь упоминание о том, что внесение исправления или изменения в запись акта гражданского состояния может быть произведено при представлении документа установленной формы об изменении пола, выданного медицинской организацией. Между тем самой этой «установленной формы» документа об изменении пола по-прежнему не существует. Органы государственной регистрации актов гражданского состояния по-прежнему нередко отказываются признавать документы об изменении пола, выданные медицинскими учреждениями. В частности, со ссылкой на то, что в медицинском документе отсутствует подтверждение факта хирургической операции

---

<sup>2</sup><http://old.ombudsmanrf.org/doklady/717-2011#4>

по изменению пола. Это приводит к невозможности для транссексуальных людей пользоваться своими правами и зачастую ставит их на грань физического выживания.

Предлагаем Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации вернуться к этому вопросу и обратиться к Министерству здравоохранения и Министерству юстиции РФ с предложениями по нормативному урегулированию процедуры изменения пола. Со своей стороны, мы готовы предоставить данные собственных исследований и заключения экспертов, которые могут помочь при разработке таких предложений.

9. Не соответствует действительности утверждение Доклада о том, что «в 2014 году, как и в предыдущие годы, *жалоб на дискриминацию и нарушение конституционных прав граждан России по признаку сексуальной ориентации, к Уполномоченному не поступало*».

Так, в 2013 г. архангельским ЛГБТ-активистом С. Н. Александровым была направлена жалоба Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Владимиру Петровичу Лукину, на которую был получен ответ (исх. 1424-43 от 23.01.14). В сентябре 2014 года Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации вновь была направлена жалоба по факту отказа мэрии города Архангельска согласовать проведение пикетирования, ответа до сих пор не последовало.

Кроме того, активисты регионального отделения Российской ЛГБТ-сети в Свердловской области 14 марта 2014 года направляли письмо Уполномоченному по правам человека в Свердловской области Мерзляковой Т. Г. Ей же было направлено открытое письмо от Георгия Пьянкова в связи с рассмотрением дела Елены Климовой. Самарское отделение Российской ЛГБТ-сети направляло обращение о незаконных действиях полиции 11 апреля 2014 года Уполномоченному И. А. Скуповой. Мурманская ЛГБТ-организация «Максимум» в 2014 году направляла жалобы региональному Уполномоченному Патрикееву А. В. в связи с нападением на офис организации, совершенным группировкой «Реструкт». В декабре 2013 г. и январе 2014 г. Уполномоченному по правам человека в Архангельской области Л. В. Анисимовой неоднократно направлялись жалобы на действия мэрии города Архангельска, неправоммерно уклонявшейся от согласования проведения публичных мероприятий, целью которых являлось привлечение внимания общественности к положению ЛГБТ в российском обществе. Это далеко не полный перечень обращений, направленных Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ.

Предлагаем Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в субъектах РФ развивать сотрудничество с неправительственными правозащитными организациями через регулярный обмен информацией и консультации по мониторингу соблюдения прав человека без дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.